

Spatial development glossary
European Conference of Ministers
responsible for Spatial/Regional Planning
(CEMAT)

Territory and landscape, No. 2

Council of Europe Publishing

The Council of Europe CEMAT glossary of key expressions used in spatial development policies in Europe was part of the Working Programme of the Committee of Senior Officials and presented at the 14th Session of the European Conference of Ministers responsible for Spatial/Regional Planning, Lisbon (Portugal), 26-27 October 2006 on "Networks for sustainable spatial development of the European continent: Bridges over Europe". It is addressed to officials, professionals and representatives of the civil society involved in territorial development policies and related activities. The glossary was established by the Committee of Senior Officials of the CEMAT, with the assistance of Mr Jacques Robert, Expert of the Council of Europe, in the framework of the work carried out by the Spatial Planning and Landscape Division, Directorate of Culture and Cultural and Natural Heritage.

All rights reserved. No part of this publication may be translated, reproduced or transmitted, in any form or by any means, electronic (CD-Rom, Internet, etc.) or mechanical, including photocopying, recording or any information storage or retrieval system, without prior permission in writing from the Publishing Information and Publications Division, Directorate of Communication (F-67075 Strasbourg Cedex or publishing@coe.int).

NB: THE FRENCH VERSION BEGINS ON PAGE 37.

Cover design: Graphic Design Workshop, Council of Europe
Cover photo: M. Déjeant-Pons

Council of Europe Publishing
F-67075 Strasbourg Cedex
<http://book.coe.int>

ISBN 978-92-871-6286-1
© Council of Europe, September 2007
Printed at the Council of Europe

Preface

Within the framework of the preparation of the 14th session of CEMAT, on the general theme *“Networks for sustainable spatial development of the European Continent: Bridges over Europe”*, the Work Programme 2004-2007 of the Committee of Senior Officials integrated the theme “Exchange of information, know-how and experience” having the general purpose of encouraging collective learning experiences, a culture of communication and the practice of transnational co-operation within Europe and with neighbouring States as well as to increase ability to implement the various thematic aspects of the CEMAT “Guiding Principles For Sustainable Spatial Development of the European Continent”.

Considering that there was a need to clarify a number of specific expressions and concepts frequently used in most European States in the context of spatial development policies, the Committee of Senior Officials of CEMAT decided that, as part of the Work Programme, the preparation of a Glossary of concepts, categories and terms used in areas related to spatial development would both answer an existing need for clarification of those concepts and terms and be a good contribution to help “build bridges” of understanding and communication between the professionals of the member States.

The goal of the Glossary is to match current professional and policy linguistic and cultural diversity in the member States with the need for communication and comparability of situations and results, considering a number of specific expressions and concepts frequently used in most European States, in the context of spatial development policies.

The *“CEMAT Glossary of key expressions used in spatial development policies in Europe”* was prepared by the Committee of Senior Officials with the assistance of Mr Jacques Robert, Expert of the Council of Europe. A special word of praise is due to their effort.

Currently including 68 concepts and expressions ranging from “Accessibility to Urban structure / Settlement structure”, the Glossary provides a definition of expressions and concepts frequently used in most European States as well as explanations about their use and recent evolution, as some of the expressions are traditional professional expressions, while others were recently introduced into the professional vocabulary, especially through the elaboration and publication of the CEMAT Guiding Principles or the EU European Spatial Development Perspective (ESDP).

The Committee of Senior Officials wishes this CEMAT Glossary to be considered as the first phase of an open and dynamic project to be permanently up-dated, by adding either more expressions or new concepts.

As well, because it resulted from the contributions of its members that also agreed on its content, the Committee feels it should be translated and adapted to the diverse national languages of the 47 member States of the Council of Europe, thus enlarging its usefulness as a common basis of understanding and cooperation in spatial development.

Maria José Festas
Chair of the Committee of Senior Officials
of the 14th Session of the European Conference
of Ministers responsible
for Spatial/Regional Planning
of the Council of Europe (CEMAT/CoE)

Presentation

In the context of spatial development policies, a number of specific expressions and concepts are frequently used in most European States. Some of them are traditional professional expressions, while others were recently introduced into the professional vocabulary, especially through the elaboration and publication of the Recommendation Rec. (2002) 1 of the Committee of Ministers of the Council of Europe on the Guiding Principles for Sustainable Spatial Development of the European Continent (GPSSDEC-CEMAT) or the European Spatial Development Perspective (ESDP)¹. The objective of the present Glossary is to provide a definition of such expressions, as well as some explanations about their use and recent evolution.

The Glossary is addressed to a wide range of officials, professionals and representatives of the civil society involved in territorial development policies and related activities at the various levels. It is aimed at clarifying the content of widely used concepts and expressions in this field as well as the distinctions between them.

In its present form, the Glossary cannot be considered as a “final” product. Further concepts and expressions can be added in future, according to specific demands and to the evolution of spatial development activities.

Each concept or expression presented in the Glossary contains a definition, generally followed by comments in italic providing further information on the origin, the context, the evolution or the policy implications of the concept. A large number of concepts or expressions are related to other concepts and expressions, either by a similarity of meaning or by policy considerations. Such links of affinity are also indicated.

A large number of documents², which cannot all be mentioned, were consulted for the elaboration of the Glossary providing either definitions or information about the meaning of the expressions concerned. In a number of cases, various expressions are very close to each other as far as their signification is concerned. They have been grouped into a single category and the text illustrates the slight differences existing between them.

¹ Adopted in 1999.

² Among them various CEMAT/Council of Europe documents, including the Guiding Principles (Recommendation Rec. (2002) 1 of the Committee of Ministers of the Council of Europe on the Guiding Principles for Sustainable Spatial Development), the Ljubljana Declaration on “The territorial dimension of sustainable development” (13th CEMAT/CoE, 2003) and the Lisbon Declaration on “Networks for sustainable spatial development of the European Continent: Bridges over Europe” (14th CEMAT/CoE, 2006) (<http://www.coe.int/CEMAT>), as well as the ESDP. The free encyclopaedia Wikipedia has also been a valuable support for the definition and explanation of a number of concepts and expressions.

The expressions selected are presented in the Glossary in alphabetical order.

List of concepts and expressions contained in the Glossary

Accessibility
Administrative level
Brownfield land
Business park
Comprehensive spatial development approach
Connectivity
Conurbation
Cross-border, transnational, interregional co-operation
Cultural routes
Derelict area
Disadvantaged regions
Endogenous development
Environmental planning
Environmental impact assessment
Eurocorridor
Functional urban area
Gateway cities
Governmental level
Integrated coastal management
Integrated planning
Land management
Landscape
Landscape planning
Landscape policies
Land-use planning, zoning
Metropolitan region / Metropolitan area
Natural risk / Natural hazard / Natural disaster
Participatory planning
Partnership /cooperation
Peripheral regions
Peri-urban areas
Physical planning
Polycentric spatial structure / Polycentric spatial development
Public-private partnership
Public services
Region
Regional development / Regional planning
River basin management
Rural area / Countryside
Rural development
Rural development pole
Spatial development, Spatial development policy

Spatial development projects
Spatial planning
Strategic environmental impact assessment
Suburbanisation
Sustainable spatial development
Sustainability assessment
Technological risk / Technological hazard
Technopole / Technology centre / Technology park / Science park
Territorial cohesion
Territorial cooperation
Territorial development
Territorial governance
Territorial potential
Territorial impact assessment
Town and country planning
Urban areas
Urbanisation
Urban development
Urban design
Urban ecosystem
Urban management
Urban planning
Urban renewal / Urban regeneration / Urban revitalisation / Urban
rehabilitation / Urban restoration
Urban-rural partnerships
Urban sprawl
Urban structure / Settlement structure

Glossary

Accessibility

Accessibility refers to the ease of reaching destinations³. In addition to physical accessibility through transport infrastructure, connectivity through advanced telecommunication systems contributes to improving the intangible accessibility of areas.

Accessibility depends upon the extension and quality of transport infrastructure and services. People living in places that are highly accessible can reach many destinations quickly, while people in inaccessible places can reach fewer places in the same amount of time. The progress of telecommunication systems has created a new form of intangible accessibility which plays a significant part in territorial development potentialities. The level of accessibility is a very important factor for territorial development, especially in the present context of globalisation.

See also “Connectivity”

Administrative level

Administrative levels correspond to the territorial/administrative units where public administrations are established, independently from the existence or not of elected bodies at the corresponding levels.

In the various European States, three or four administrative levels generally exist. Rather frequently, state and decentralised (regional, municipal) administrations co-exist at certain levels. There, where various administrative levels depend upon a single governmental level (elected body), they are generally organised in a hierarchical way.

See also “Governmental level”.

Brownfield land

Brownfield land is land previously used for industrial purposes or certain commercial uses and that may be contaminated by low concentrations of hazardous waste or pollution and has the potential to be re-used once it is cleaned up⁴. Sometimes, the concept of brownfield land is also used for designating areas which were previously developed and have become obsolete, but are not necessarily contaminated.

³ Cf. Free Encyclopedia Wikipedia.

⁴ Ibid.

Generally, brownfields sites exist in a town's industrial section, on land containing abandoned factories or commercial buildings, or other previously polluting operations. Small brownfields may also be found in many older residential neighbourhoods with dry cleaning establishments, gas stations, etc. While many contaminated brownfields were unused for decades, emphasis has recently been put on their de-contamination and rehabilitation for other uses as demand for developable land is permanently growing.

See also "Derelict area".

Business park

A business park or business estate is an area of land in which many office and commercial buildings are grouped together⁵. Business parks are groupings of tertiary activities and differ from industrial parks (manufacturing activities) or technology parks (research and technological development activities).

Business parks are generally located in suburban areas at the most accessible points of the metropolitan road network.

Comprehensive spatial development approach

A comprehensive spatial development approach is an approach of spatial development policy which considers all factors likely to influence the spatial development of a specific territory whatever their nature may be (natural factors such as climate change or natural hazards, human activities such as those related to private investments or social/cultural behaviours, public policies in various fields, etc.). It pays particular attention to the coherence of public (sectoral) policies which have clear impacts on the territory so as to ensure a high degree of territorial cohesion and to avoid shortcomings such as insufficient synergies, sub-optimal effects of resource allocation and the production of territorial impacts counteracting the desired spatial evolution.

See also "Spatial development", "Sustainable spatial development".

Connectivity

The connectivity of a specific urban settlement or location corresponds to the number, nature and capacity of transport and communication/telecommunication links with other urban settlements and with the major networks.

The level of connectivity does not depend only upon the proximity of major transport and communication networks, but also and primarily upon the proximity to the points of access to these networks (railway stations,

⁵ Ibid.

entrance to motorways). The concept of connectivity applies to both transport and telecommunication networks.

See also “Eurocorridor”, “Accessibility”.

Conurbation

A conurbation is an aggregation or continuous network of urban communities which have physically merged through population growth and expansion. It is a polycentric form of agglomeration⁶.

Physical proximity and continuity of built-up areas are a prerequisite for the definition of a conurbation, which does not exclude that interstitial open spaces may also exist. Conurbations generally developed during the industrial revolution when settlements were built up in areas with significant raw materials (especially mines) or along coastal strips (between the shore line and the mountains in the hinterland).

Cross-border, transnational, interregional co-operation

Territorial cooperation between national, regional and local authorities is an important element of European integration. It aims at abolishing the negative impacts of national borders on territorial development. According to the territorial scale, a distinction is made between:

– **Cross-border co-operation** which takes place on relatively short distances between areas on both sides of national borders. Cross-border cooperation encompasses all types of activities belonging to normal activities of local and regional communities, such as economic development, spatial planning, tourism and recreation, training, transport, environmental protection, etc. Cross-border cooperation concerns also areas such as the Euroregions and, in a number of cases, areas where more than two States are converging (Saar-Lor-Lux region, Upper Rhine Triangle for instance).

– **Transnational co-operation** is a more recent type of territorial cooperation stretching across national borders over large areas (Atlantic Arc, Baltic Sea Region, Western Mediterranean Regions, etc.). Cooperation is more focussed on specific strategic issues, such as networks of metropolitan areas, promotion of the maritime economy of coastal regions, general improvement of accessibility, large-scale measures related to the enhancement of the natural and cultural heritage, etc.

– **Interregional co-operation** is of thematic nature and takes place between regions of different States, sometimes far away from each other, generally without territorial continuity. Interregional cooperation may

⁶ Cf. Free Encyclopedia Wikipedia.

comprise transfers of know-how and experience, the joint improvement of techniques and methodologies contributing to the development of regions or enterprises, the promotion of long-distance tourism, etc. Interregional cooperation may also take place between regions of the same State, with or without territorial continuity.

Cultural routes

Cultural routes are itineraries which gather significant elements of heritage and traditions witnessing and illustrating specific periods and events of European history. Cultural routes involve also intangible and spatial dynamics not possessed by a cultural landscape, which is more static and restricted in nature.

The cultural routes programme of the Council of Europe is an instrument for reading the European values that emerge from the complexity of the cultures and societies constituting Europe. It is based on themes representative for European values, which, moreover, are common to several countries of Europe. These themes are handled by multidisciplinary networks established in several Member States. They appear in a whole series of projects of multilateral co-operation. Examples of cultural routes are: the Pilgrim Pathways, the Monastic Influence Routes, the Celts Routes, Hanseatic sites, routes and monuments, fortified military architectures in Europe, etc. Cultural routes are important for the development of cultural tourism⁷.

Derelict area

Derelict areas are (generally urban) areas which have suffered a significant downturn, with declining or abandoned industries, closed businesses and houses, vacant storefronts, a degraded environment and virtually empty streets at night. Some derelict areas are also contaminated and can be considered as brownfields sites. Derelict areas are a major cause of environmental stress in urban areas.

See also "Brownfield land".

Disadvantaged regions

Disadvantaged (or disfavoured) regions are regions with a relatively low level of economic development which may result from their geographical location, especially from remote and peripheral situations, from natural and climate conditions (regions in polar areas or regions subject to drought, mountainous regions), from the characteristics of their population (sparsely populated regions with extremely low population density, regions subject to out-migration), from accessibility constraints (insular regions, regions badly

⁷ Cf. Cultural Routes Programme of the Council of Europe.

connected to centres through efficient transport infrastructures). Regions characterised by obsolete economic structures (old industrial regions subject to economic reconversion) are also often considered disadvantaged regions.

Regional development policies address in priority disadvantaged regions and support them through measures of infrastructure development, technological development, training and professional qualification and promotion of economic activities.

Endogenous development

Endogenous development is a specific form of economic development which relies primarily on the internal resources of a specific territory. These comprise natural resources and raw materials, skills, know-how and innovation capacity, specific local productions (agriculture, forestry, handi-craft, local manufacturing), factors of attractiveness for the residential and tourist economy (climate conditions, natural and cultural heritage, attractive landscapes and other amenities).

Endogenous development is opposed to (or complements) exogenous development which is based on investments made by foreign enterprises (from another State or region).

Environmental planning

Environmental planning is a relatively new discipline aiming at merging the practice of urban/regional planning with the concerns of environmentalism⁸. Environmental planning concerns both urban/metropolitan and rural/natural areas. Environmental planning considers a full range of environmental regulations from the European to the local level.

The most common expression of environmental planning is the realisation of rigorous environmental impact assessments of projects and programmes concerning land-use, economic development, transportation, housing development, air, noise, water, wetlands, endangered species and habitats, ecosystems, flood zones, coastal zones, visual aspects, etc.

Environmental impact assessment

An environmental assessment is an analysis of the likely impacts that a project may have on ecosystems, human health and on changes to nature's services. The main impacts to be analysed are: soil contamination impacts, air pollution impacts, noise health effects, ecology impacts including endangered species assessment, geological hazards assessment and water pollution impacts.

⁸ Cf. Free Encyclopedia Wikipedia.

The EU Directive on environmental Impact Assessment (EIA) was introduced in 1985 and amended in 1997 and 2003. The EIA procedure ensures that environmental consequences of projects are identified and assessed before authorisation is given. The public can give its opinion and all results are taken into account in the authorisation procedure of the project. The public is informed of the decision afterwards.

See also "Strategic Environmental Assessment".

Eurocorridor (or Pan-European corridor)

A Eurocorridor is a category of space of linear nature connecting large agglomerations over various national borders. They are areas of rapid and large-scale spatial dynamics within a Europe of vanishing national borders. Four interrelated dimensions can be distinguished in Eurocorridors: infrastructure and transport (mainly the Trans-European Networks), urbanisation, economic development and environmental sustainability.

The rapid dynamism of Eurocorridor zones is increasingly complex in both spatial and political sense. For example, political conflicts may arise from tensions between the rapid construction of new physical infrastructure and business sites on the one hand and initially present nature, landscape and rural scenery on the other. This illustrates the need for advanced spatial planning and policy-making of Eurocorridor development.

Functional urban area

A functional urban area characterises the area of influence of a city. It is generally delineated on the basis of statistics (for instance commuter flows).

Most European States have definitions of Functional Urban Areas or similar concepts, such as travel to-work-areas, commuting catchment areas, commuting zones or functional urban regions. In the context of the ESPON I Programme, an attempt has been made to produce an identification and delineation of functional urban areas (FUA) at European level, using a harmonised statistical definition⁹.

Gateway cities

Gateway cities are key entry points to Europe, typically based on major ports and/or airports, but also trade fair and exhibition cities and cultural centres likely to be the first point of call of international tourists.

⁹ Cf. ESPON Study 1.1.1. "The role, specific situation and potentials of urban areas as nodes in a polycentric development" coordinated by Nordregio. Final report. 2004.

The removal of national boundaries within the European Union and the EU enlargements have created new possibilities. Cities and metropolitan regions that were once on national peripheries or mainly connected to non-EU countries can grow a new role as gateway cities in polycentric networks. To achieve this potential they must be connected to Trans-European Networks. Global gateways are major urban conglomerations, often split across more than a single city, that have the potential to offer goods and services at an international scale. They rely on the combination of scale, excellent communications (focused around the conjunction of international air and rail terminals), high-quality ICT networks that create the context for a 'knowledge-rich' environment, and high quality R&D facilities (usually in the form of universities and research centres) which help to create the potential for cutting-edge research and the production of a highly skilled labour force. Given such assets, global gateways provide the means of attracting international inward investment and significant international export of goods and services.

Governmental level

Governmental levels correspond to territorial/administrative units where an elected assembly, together with its own administration, is established.

In decentralised countries, three or four governmental levels generally exist, while in more centralised countries, no more than two levels (national and local) can be found.

See also "Administrative level", "Territorial governance".

Integrated coastal management

An integrated, participative territorial approach is required to ensure that the management of Europe's coastal zones is environmentally and economically sustainable, as well as socially equitable and cohesive. It aims at resolving the conflicting demands of society for products and services, taking into account both current and future interests. Major objectives are to:

- strengthen sectoral management by improving training, legislation and staffing;
- preserve the biological diversity of coastal ecosystems by preventing habitat destruction, pollution and over-exploitation; and
- promote the rational development and sustainable use of coastal resources.

Coastal zones are of strategic importance. They are home to a large percentage of European citizens, a major source of food and raw materials, a vital link for transport and trade, the location of some of the most valuable habitats, and the favoured destination for leisure time. Yet coastal zones are

facing serious problems of habitat destruction, water contamination, coastal erosion and resource depletion. This depletion of the limited resources of the coastal zone (including the limited physical space) is leading to increasingly frequent conflict between uses, such as between aquaculture and tourism. Coastal zones also suffer from serious socio-economic and cultural problems, such as weakening of the social fabric, marginalization, unemployment and destruction of property by erosion. At EU level, a programme of Integrated Coastal Zone Management (ICZM) is being implemented.

See also “Integrated planning”.

Integrated planning

Integrated planning (as opposed to sectoral planning) is a process involving the drawing together of level and sector specific planning efforts which permits strategic decision-making and provides a synoptic view of resources and commitments. Integrated planning acts as a focal point for institutional initiatives and resource allocation. In the context of integrated (or comprehensive) planning, economic, social, ecological and cultural factors are jointly used and combined to guide land- and facility-use decisions towards sustainable territorial development.

Land management

Land management can be defined as the process of managing the use and development of land resources in a sustainable way¹⁰.

As land resources are used for a variety of purposes which interact and may compete with one another, all land uses should be planned and managed in an integrated manner. Land management is closely related to land-use planning and physical planning. Land management may also comprise the activity of land assembly (purchase of land by public authorities to facilitate future land uses such as the protection of natural areas or the development of land for specific purposes, such as housing or infrastructure).

Landscape

According to the European Landscape convention, “landscape means an area, as perceived by people, whose character is the result of the action and interaction of natural and/or human factors”¹¹.

¹⁰ Cf. Free Encyclopedia Wikipedia.

¹¹ Cf. the European Landscape Convention has entered into force in 2004. Council of Europe.

The Guiding Principles¹² indicate that “Europe is composed of a plurality of landscapes. They are a significant part of European heritage and a witness of the past and present relationships between man and his natural and built environments. Developments in production techniques in agriculture, forestry and industry and changes in town planning, transport, other types of infrastructure, tourism and leisure time behaviour are accelerating the transformation of European landscapes and can also have a negative impact on their quality and use. This not only concerns valuable natural landscapes, but also applies generally to all types of cultural landscapes, especially those that are an essential component of the urban environment.”

Landscape planning

Landscape planning is an activity involving both public and private professionals, aiming at the creation, conservation, enhancement and restoration of landscapes at various scales, from greenways and public parks to large areas, such as forests, large wilderness areas and reclamation of degraded landscapes such as mines or landfills.

Landscape planning encompasses a variety of skills, such as landscape architecture and design, nature conservation, knowledge of plants, ecosystems, soil science, hydrology, cultural landscapes, etc. The provisions of the European Landscape Convention are important guidelines for the content and procedures of landscape planning.

See also “Landscape”, “Landscape policies”.

Landscape policies

According to the European Landscape Convention, “landscape policy means an expression by the competent public authorities of general principles, strategies and guidelines that permit the taking of specific measures aimed at the protection, management and planning of landscapes”.

Under this general heading, various types of landscape policies can be identified:

– *the European Landscape convention indicates that:*

- “Landscape protection means actions to conserve and maintain the significant or characteristic features of a landscape, justified by its heritage value derived from its natural configuration and/or from human activity;

¹² Guiding Principles for the Sustainable Spatial Development of the European continent. CEMAT. 2000.

- *landscape management means action, from a perspective of sustainable development, to ensure the regular upkeep of a landscape, so as to guide and harmonise changes which are brought about by social, economic and environmental processes;*

- *landscape planning means strong forward-looking action to enhance, restore or create landscapes.”*

– *the Guiding Principles indicate that “Spatial development policy can contribute to protecting, managing and enhancing landscapes by adopting appropriate measures, in particular by organising better interactions between various sectoral policies with regard to their territorial impacts”. Various types of measures are likely to contribute to this aim, such as: the integration of landscape development into spatial planning as well as into sectoral policies, the examination and general assessment of landscapes, the implementation of integrated policies, the consideration of landscape development and protection in international programmes, in cross-border and transnational cooperation, the strengthening of awareness of people, private organisations and territorial authorities of the value of landscapes, the stronger integration of landscape development into training programmes.*

Land-use planning, zoning

Land-use planning is a branch of public policy which encompasses various disciplines seeking to order and regulate the use of land in an efficient way¹³. It means the scientific, aesthetic and orderly disposition of land, resources, facilities and services with a view to securing the physical, economic, social and environmental efficiency, health and well-being of urban and rural communities.

Zoning is an important component of land-use planning. It commonly includes regulation of the kinds of activities which will be acceptable on particular lots (such as open spaces, residential, agricultural, commercial or industrial), the densities at which those activities can be performed, the amount of space structures may occupy, etc.

Metropolitan region / Metropolitan area

A metropolitan area is a settlement system consisting of a large city (together with its suburbs) and its adjacent zones of influence, which may comprise various urban centres of different sizes¹⁴. These adjacent zones are generally the so-called commuter belt. Interstitial open spaces also form part of the metropolitan area.

¹³ Ibid.

¹⁴ Ibid.

A metropolitan region is generally considered as a region (in the administrative or geographical sense) dominated by an important metropolitan area. In spatial terms, its extension is therefore wider than that of the metropolitan area, but in some interpretations the two concepts of metropolitan area and metropolitan region have similar meanings.

Natural risk / Natural hazard / Natural disaster

Numerous natural events represent a risk for the living, built and natural environment as they threaten human and animal life and may cause serious damages to settlements. For that reason, human settlements have to be protected, as far as possible, against natural risks through adapted prevention measures.

According to their intensity, impacts and damages, these natural events (or hazards) may be considered as natural disasters. A natural disaster is therefore the consequence of the combination of a natural hazard and human activities¹⁵.

Main natural hazards are: avalanches, drought, earthquakes, floods, land slides, volcanic eruptions, tsunamis, tornados, cyclones, wildfires, etc.

Recent decades witnessed a significant increase in the occurrence, severity and intensity of natural disasters. There is considerable scope for the reduction of risk through the application of disaster prevention and mitigation efforts based, for instance, on modern forecasting technology in terms of the development of early warning systems as well as improved land-use and settlement planning and safer building practices.

Participatory planning

Participatory planning is a specific form of planning activities practiced by public authorities mainly at local level which makes possible for the citizens to play a part in the planning process.

The most common form of participatory planning is consultation of the population on projects before their formal approval. More substantial and creative forms of public participation are also in use, such as workshops, public debates, etc. Internet plays an ever growing part in participatory planning, either for the dissemination of information on planning projects or in the context of interactive communication systems.

¹⁵ Ibid.

Partnership /co-operation

The governance of territorial development policies has significantly changed over the past decades in order to face more efficiently the new challenges. While, in the past, territorial governance was mainly of hierarchical nature, often in the context of top-down relations, a number of factors have led to the adoption of more flexible approaches in which cooperation and partnerships play a more important part, especially in the following fields:

- vertical and horizontal relationships in public administrations responsible for both territorial planning and sectoral policies with territorial impacts, partly substituted to authoritarian relationships and enabling the progressive coherence of public policies with the aim of producing added value for territorial cohesion and sustainability;
- relationships between public administrations and bodies representing the civil society with the aim to strengthen the adhesion of civil society to spatial planning objectives, to harmonise public policies with private decisions, in particular in the field of investments, and to smooth potential conflicts of interest;
- relationships between urban and rural areas with the aim to strengthen the development of rural areas through the services provided by urban entities, to alleviate the pressure that metropolitan areas exert on surrounding rural areas and to provide the various functions of urban-rural relations with a sustainable character;
- cross-border and transnational relationships aiming at harmonising territorial development policies across national borders.

Peripheral regions

Peripheral regions are areas located far away from the main urban and economic centres, either within a State or on the European continent. Peripheral regions generally have lower economic potential and accessibility than the more central ones. Regional development policies pay a specific attention to peripheral regions.

Peri-urban areas

Peri-urban areas are areas that are in some form of transition from strictly rural to urban. These areas often form the immediate urban-rural interface and may eventually evolve into being fully urban. Peri-urban areas are places where people are key components: they are lived-in environments.

The majority of peri-urban areas are on the fringe of established urban areas, but they may also be clusters of residential development within rural

landscapes. Peri-urban areas are most frequently an output of the process of suburbanisation or urban sprawl.

See also “Suburbanisation”.

Physical planning

Physical planning is strongly related to land-use planning, urban design, transport planning, landscape planning, building plans, etc. It addresses activities which immediately affect and programme the physical structure and environment of cities and neighbourhoods (as opposed to economic planning or social planning activities).

Polycentric spatial structure / Polycentric spatial development

A polycentric spatial structure refers to the morphology of the settlement system. It assumes that a plurality of urban agglomerations of similar size exist at the various levels of the urban hierarchy, as opposed to situations where a single large urban centre dominates each level and even eliminates the presence of intermediary levels. The principle of polycentric spatial structure and development can be applied at the various geographical scales, from the European to the regional one.

The concept of polycentric spatial development was first introduced into the European debate on spatial development policies by the European Spatial Development Perspective (ESDP) and was taken over into the Guiding Principles. Polycentricity of settlement systems is considered to favour sustainable territorial development as well as the reduction of territorial imbalances.

An important aspect of polycentricity is that it is valid at different scales:

- applied at European scale, it should enable the emergence of alternative global economic integration zones likely to counteract the polarisation effects of the so-called pentagon London-Paris-Milan-Munich-Hamburg;*
- at intermediate scale (for instance at national scale or in transnational areas), polycentricity should lead to a balanced settlement system with growth benefiting to several metropolitan areas of various size and not only to the national capital cities;*
- at regional level, polycentricity has to ensure that growth and development benefits also to medium-sized and smaller towns to maintain and increase vitality in the more rural parts of the region.*

CEMAT Resolution N°1 (2006) on “Polycentric development: promoting competitiveness, enhancing cohesion” indicates that polycentricity is an

umbrella theme that encompass different conceptual debates. In order to favour polycentric development, spatial development policies should:

- *Promote functional complementarity between government levels;*
- *Take into consideration the existence of overlapping polycentric networks;*
- *Favour an integrative cross-sectorial multi-scale policy;*
- *Strengthen the institutional capacity-building;*
- *Take into consideration the existence of soft instruments that may comprise more effective use of available infrastructural organisational and human resources;*
- *Target growth potentials, understanding cities as economic drivers, essential to endogenous regional development;*
- *Promote adapted administrative and organisational structures with competence to support equitable sharing and redistribution of diverse regional resources as well as to absorb the burdens and negative impacts of spatial decisions that often traverse local administrative borders.*

Public-private partnership

A public-private partnership is a formal agreement (generally a contract) by which a public body (government, regional or local authority) and one or more private entity (ies) decide to cooperate for building assets or delivering services.

The choice of private entities is generally made on the basis of competition. The role of the public entity is to ensure that the public interests are respected in the operation. For this purpose, the contract stipulates precisely the tasks to be fulfilled by the private entities, in terms of services to be delivered, of capital to be invested, of security norms to be respected, etc. Private entities generally participate in bringing equity and / or in operating services. There are many different forms of public-private partnerships (for instance concessions, BOT, etc.). In the context of the neo-liberal economic systems which prevailed during the past decades, numerous public-private partnerships were created throughout Europe.

Public services

“Public services” is a generic term to designate services provided (directly or indirectly) by public authorities to citizens. Public services are delivered in a variety of fields, such as public transport, mail distribution and collection, health care, education, telecommunications, etc.¹⁶

¹⁶ Ibid.

The principles upon which public services are based are those of equality (equal access to everybody) and reasonable conditions of access (most public services are subsidized because they are not profitable). In the context of the neo-liberal which has developed throughout Europe over the past decades, numerous public services were privatised and have been partly or totally transformed into private services, with increasing prices and less equal conditions of access on the territory. A sustained debate has resulted from this evolution. In the EU terminology, public services are called services of general interest.

Region

The concept of region is a multi-dimensional one which may refer to:

- a geographical area which has a strong natural identity and homogeneity (for instance mountain or coastal region);
- a territory with a significant economic identity or homogeneity (for instance a space which is polarised around a metropolitan area, an area characterised by specific activities such as manufacturing industries);
- a political-administrative unit governed by an elected regional assembly or administered by representatives of the national administration;
- a territory with a particular cultural identity and history (regional language and culture, etc.).

Regional development / Regional planning

Regional development is considered as both the increase of wealth in a region and the activities leading to that increase. Regional development has a strong economic orientation, although it may also include social and cultural considerations.

Regional planning is a branch of land-use planning dealing with the organisation of infrastructure, settlement growth and non-built areas at the scale of a region¹⁷. Regional planning generally contributes to regional development, but may also fulfil additional objectives, such as sustainability in the environmental sense. Regional planning is generally understood as the spatial planning activities at regional scale.

River basin management

River basin management refers to the management of the water resources in a river basin, comprising the main river, all its tributaries as well as ground

¹⁷ Ibid.

water. Water management activities include the prevention of flooding, the control of activities which influence the level and quality of water resources (water extraction, punctual and diffuse pollution) and all measures necessary to maintain the ecological balance related to the hydrologic system of the basin.

Rural area / Countryside

Rural areas are sparsely settled areas without significant large city or town. The countryside refers to certain forms of landscapes and land uses where agriculture and natural areas play an important part.

Rural areas are more and more diverse, as far as their economic base is concerned. While agriculture still plays an important part in numerous rural areas, other sources of income have developed such as rural tourism, small-scale manufacturing activities, residential economy (location of retirees), production of renewable energy, etc. Many rural areas are multifunctional and a number of them are under the influence of metropolitan areas and large cities as a result of ever improved transport and communication facilities.

See also “rural development” and “rural development pole”.

Rural development

Rural development is a specific aspect of territorial development. It originates in the fact that the industrial and urban society which has been prevailing in Europe for more than one century has left out from growth and development trends numerous rural areas, in particular the most remote and peripheral ones. Rural development has therefore become a priority of spatial development policies in most European States.

In more recent years, a strong diversification of rural areas has however taken place in Europe, with some rural regions benefiting largely from the proximity of large agglomerations, others from tourism and/or from the settlement of retirees, while a number of other rural areas are still facing constraints of remoteness and marginalisation leading to out-migration of the population. It results from this that the tasks related to rural development are rather diversified and largely depend upon the context and situation of the rural areas considered. They comprise measures such as the improvement of accessibility, of living conditions, of the environment, the conservation of cultural landscapes and of the cultural and natural heritage, the promotion of soft tourism, the encouragement of small and medium-sized towns as well as large villages to act as service suppliers for their rural hinterlands, the promotion of high-quality regional agricultural, forestry and craft products while adopting environmentally-friendly production practices.

Rural development pole

A rural development pole is an inhabited, significantly rural area where the social, economic and territorial evolutions are led within the framework of an integrated and prospective development plan. A rural pole is not an agglomeration, but a rural territory as a whole, which may include one or more small towns.

The territorial development plan determines the objectives of results in short, medium and long terms. It specifies the guidelines for development, the human and material means to achieve the results targeted. The civil society, public and private actors must be partner for its development and its assessment¹⁸.

Spatial development, Spatial development policy

Spatial development refers to the evolution of territories in all their dimensions (economic, social, environmental, physical).

The observation of spatial development (for instance in the context of the ESPON programme), the realisation of analyses of spatial development trends and of foresight studies on spatial development are activities necessary for the preparation of spatial development policies.

“Spatial development policy” is a rather recent concept originating from the 1990s (when the ESDP and the Guiding Principles were adopted) which means a policy promoting the development of space in accordance with general principles. Various public policies (sectoral and non-sectoral) should converge for the achievement of these general principles described in the Guiding Principles and in the ESDP.

See also: “Territorial development”, “Sustainable spatial development”.

Spatial development projects

Spatial development projects are projects generated or controlled by public bodies which contribute positively to territorial development at different scales. Spatial development projects may comprise infrastructure works, the economic promotion and development of specific areas, urban rehabilitation measures, the restoration of damaged ecosystems, etc.

Generally, spatial development projects are elements of more comprehensive spatial development strategies. While some spatial development projects are of top-down nature and involve mainly public authorities, others

¹⁸ Definition proposed by the international association Rurality-Environment-Development (RED).

are of more bottom-up nature and may largely involve the civil society as well as private interests (such as public-private partnerships).

Spatial planning

Spatial planning refers to the methods used by the public sector to influence the distribution of people and activities in spaces at various scales¹⁹ as well as the location of the various infrastructures, recreation and nature areas.

Spatial planning activities are carried out at different administrative or governmental levels (local, regional, national), while activities of co-operation in this field are also implemented in cross-border, transnational and European contexts.

Strategic environmental impact assessment

The Strategic Impact Assessment does not refer to the likely impacts of individual projects (as in the case of the EIA), but to the likely environmental impacts of certain plans and programmes.

The SEA Directive (EU legislation), adopted in 2001, ensures that environmental consequences of certain plans and programmes are identified and assessed during their preparation and before their adoption. The public and environmental authorities can give their opinion and all results are integrated and taken into account in the course of the planning procedure. After the adoption of the plan or programme, the public is informed about the decision and the way in which it was made. In the case of likely transboundary significant effects, the affected Member State and its public are informed and have the possibility to make comments which are also integrated into the national decision making process. SEA aims at contributing to more transparent planning by involving the public and by integrating environmental considerations and therefore to achieving the goal of sustainable development.

Suburbanisation

Suburbanisation is a process related to the development of suburbs around large cities and metropolitan areas. The process of suburbanisation is generated by the growth (increase of total population) as well as by internal re-structuring of cities.

Many residents of larger cities no longer live and work in the same urban area, choosing instead to live in suburbs and commute to work in other areas. Suburbs are inhabited districts located either on the outer rim of a city or outside the official limits of a city or even the outer elements of a

¹⁹ Cf. Free Encyclopedia Wikipedia.

conurbation. The suburbanisation process is often assimilated to that of urban sprawl, especially when it comes to blame the growing traffic problems and the destruction of natural landscapes and resources²⁰.

See also “Urban sprawl”.

Sustainable spatial development

The concept of sustainable spatial development is the main objective of the Guiding Principles. Sustainability is related to long-term approaches: the benefits provided by spatial development policies should have long-lasting character and should not be jeopardised by the overlooking of important interferences between public policies or sectors of activity. Four dimensions of territorial sustainability have been identified in the Guiding Principles: economic, social, environmental and cultural sustainability.

While numerous processes are challenging the sustainability of our common European future, policies aiming at sustainable spatial development have to achieve a variety of tasks such as reducing disparities, supporting balanced polycentric development, providing measures for the revitalisation of declining settlements, increasing the efficiency of transport and energy networks, preventing and reducing the potential damages of natural hazards, protecting and improving the natural and the built environment, promoting environmentally-friendly practices in agriculture and forestry, achieving a balance between preserving the existing cultural heritage, attracting new investments and supporting existing living and working communities in urban and rural areas and increasing public participation in spatial development approaches²¹.

See also: “Spatial development”, “Comprehensive spatial development approach”.

Sustainability assessment

A high percentage of the costs and environmental burden of products and processes are determined in early stages of design, often causing impacts for 20 years or more. Sustainability assessment is a method which has been developed to support enterprises in order to make products and services more sustainable.

The life cycle assessment of products aims at reaching a better understanding of their social, economic and environmental impacts. Sustainability Impact Assessments are also being carried out in a wider perspective. The

²⁰ Ibid.

²¹ Ljubljana Declaration on the Territorial Dimension of Sustainable Development. CEMAT. 2003.

European Union, for instance, carries out SIAs for the negotiations of its major multilateral and bilateral trade agreements²². Various public policies, as well as Public-Private Partnerships, can also be subject to similar procedures likely to identify their long-term economic, social and environmental impacts.

Technological risk / Technological hazard

A technological risk is necessarily related to human activities in the fields of manufacturing and energy production, transport, buildings, public works, etc. Risks due to industrial, nuclear, mining and subterranean activities or risks due to the transport of hazardous substances (by land, river or sea) or the threat of a dam rupture are all considered major technological risks.

Prevention against technological risks, aiming at limiting the occurrence of technological hazards as well as their potential impacts, is prescribed in the respective national legislations. It may comprise measures pertaining to spatial development policies, especially in terms of land-use policy.

Technopole / Technology centre / Technology park / Science park

A technopole (also called technology centre, technology park or science park) refers to an areas where numerous private and public activities pertaining to research and development, technological development, technology transfer, high-level scientific education, high-tech manufacturing activities and services, etc. are concentrated. In numerous cases, technopoles encompass one or several specialised cluster(s) of high-tech enterprises, incubators for startups, a business and innovation centre, consultancy clusters.

The principles governing technopoles are the development of synergies between the various stakeholders present on the site (enterprises, R&D activities, startups, services, etc.), the selection of activities to be located on the site (eliminating for instance warehouses or polluting industrial activities), the promotion and support by public authorities (facilitation of land acquisition and development, support to research and educational activities, etc.) and finally the availability of an outstanding working environment which is important for the image of enterprises and organisations present on the site.

Territorial cohesion

The concept of territorial cohesion is an overarching objective of territorial development of the Guiding Principles and of the ESDP. Although it is

²² Cf. Communication of the European Commission on sustainability Impact Assessment. 2002.

included at highest level in official documents, the concept of territorial cohesion has so far not been the object of an official definition. It is generally considered as complementary to the objectives of economic and social cohesion and aims at promoting a harmonious and homogeneous development of the entire territory. A wide agreement prevails on the fact that territorial cohesion is a multi-dimensional concept with at least three main components²³:

- territorial quality: the quality of the living and working environment; comparable living standards across territories; similar access to services of general interest and to knowledge;
- territorial efficiency: resource-efficiency with respect to energy, land and natural resources; competitiveness of the economic fabric and attractiveness of the territory; internal and external accessibility; capacity of resistance against de-structuring forces related to the globalisation process; territorial integration and cooperation between regions;
- territorial identity: presence of “social capital”, capability of developing shared visions of the future; local know-how and specificities; productive “vocations” and competitive advantage of each territory.

Territorial co-operation

Territorial co-operation is understood as the development of joint activities related to territorial development policies for areas belonging to various administrative jurisdictions. Territorial cooperation is particularly important along national borders, but it is also relevant between administrative units of the same State. The aim of territorial cooperation is to facilitate territorial integration and to promote more competitive and sustainable forms of territorial development than would result from individual, segmented territorial development policies without cooperation. Territorial cooperation is driven by public authorities of the various levels, but it may associate other types of stakeholders (NGOs, private sector, civil society).

See also: “Cross-border, transnational, interregional cooperation”.

Territorial development

Territorial development is understood as the process through which the geography of territories inhabited by human societies is progressively transformed. It involves physical components (infrastructure, landscapes and townscapes, etc.), but also the territorial structure or settlement pattern, i.e.

²³ Roberto Camagni: “The rationale for territorial cohesion and the place of territorial development policies in the European model of society”. Paper presented at the Vienna Seminar on “Territorial cohesion and the European model of society”. July 2005.

the geographic distribution of population and human activities, in particular the size of and relationships between cities.

Territorial development is a comprehensive concept also used as an objective of public policies ("territorial development policy"). This comprehensive character results from the fact that it does not only aim at economic growth in the respective regions, but also at sustainability in its economic, social, environmental and cultural aspects. Territorial development has therefore a highly qualitative dimension requiring substantial amounts of coherence in the conception and implementation of public policies.

It strongly reflects the present context of Europe characterised by low growth rates and strong regional imbalances. While in the period of strong growth of the post-war decades the main tasks of public policies regarding the territory were to guide the growth process through land-use regulation, provision of infrastructure and attribution of incentives to attract investments (the related policy concepts were "territorial planning", "aménagement du territoire", "Raumordnung", "Ordenacion del territorio", etc.), developing the territory has become a generalised priority in order to provide employment and services and to reduce the territorial imbalances.

Territorial governance

Territorial governance is a global concept which characterises the way how spatially-relevant policies, considered together, are applied. Territorial governance is assessed against its contribution to the achievement of the objectives of spatial development policies. It is the result of the quality of multi-level and cross-sectoral relationships in the field of public policies. It refers to horizontal and vertical cooperation in the shaping and implementation of these policies. In this respect, the principles of subsidiarity and reciprocity advocated in the Guiding Principles, are of particular relevance.

"Governance can be understood as the emergence and the implementation of innovative shared forms of planning and managing of socio-spatial dynamics. At its simplest level, territorial governance can therefore be understood as the cultural embeddedness and practical application of the general principles of governance to spatial development policies... sound territorial governance aims at managing territorial dynamics through indicating the spatial consequences of various policies planned by public and private sector actors. The aim is to negotiate a set of commonly agreed objectives as well as a framework of shared responsibilities by the use of spatial development strategies and policies"²⁴.

²⁴ CEMAT Resolution N° 2 (2006) on territorial governance: empowerment through enhanced coordination.

Improving the quality of territorial governance often requires the strengthening of the role of regional and local authorities which ensure the coherence and increase of efficiency of public policies applied on the territory.

Territorial potential

It has been recognised that each area has a specific potential (or capital) which is distinct from that of other areas and which is determined by a series of factors which may include the area's geographical location, size, endowment with factors of production and infrastructures, climate, natural resources, quality of life and of the environment or the agglomeration economies provided by its cities, the business incubators, industrial districts or other business network which reduce transaction cost. Other components are of more social and cultural nature, comprising factors such as traditions, understandings, informal rules that enable economic actors to work together under conditions of uncertainty, solidarity, mutual assistance. The concept of territorial potential comprises also a more intangible dimension related to the outcome of a combination of institutions, rules, practices, actors such as producers, researchers and policy makers that make a certain creativity and innovation possible²⁵.

The concept of territorial potential (or capital) is underlying the endogenous growth theories and strategies which have been developed and applied since the 1970s as a reaction against the instability or negative impacts of exogenous factors causing unemployment, closing down or relocation of businesses. In recent years, the concept of territorial potential has become topical again because of increasing international and interregional competition in the context of European integration and accelerating globalisation.

Territorial impact assessment

Territorial impact assessment is a method which aims at identifying the impacts that all types of spatially-relevant public policies, measures and projects may have on the territory, especially on territorial sustainability and cohesion. In this respect, the territorial impacts to be identified may be of economic, social, environmental and cultural nature. They may be related to changes in accessibility, biodiversity, locational preferences, regional/local employment opportunities, quality of life, etc.

Territorial impact assessments are required because numerous sectoral policies/projects influence the evolution of the territory without necessarily contributing to the implementation of the objectives of spatial development policies.

²⁵ OECD Territorial Outlook. 2001. p. 15.

Ex-post territorial impact assessments show how policies applied in the past have influenced the evolution of the territory and which lessons can be drawn from this. They are useful for awareness-raising purposes as well as for the improvement of assessment methods.

Ex-ante territorial impact assessments are necessary to anticipate the potential impacts of future policies and therefore to facilitate the choice between various possible policy options.

The method of territorial impact assessment is of complex nature because of the numerous possible interferences to be considered. It is therefore still in a process of elaboration and of improvement.

Town and country planning

Town and country planning is an expression originating from the UK (Town and Country Planning Act of 1947 adopted in the immediate post-war period in response to industrialisation and urbanisation) which has also been largely used on the whole European continent and comprises a sector of public policies encompassing various activities, such as land-use planning, urban design, landscape planning, urban renewal, transport planning, the development of facilities and utilities, etc. The global aim of town and country planning is to maintain a balance between economic development, social welfare and the environmental quality.

Urban area

An urban area is an area which physically forms part of a town or city and is characterised by an important share of built-up surfaces, high density of population and employment and significant amounts of transport and other infrastructure (as opposed to rural areas). Urban areas may also comprise non built-up, green areas generally used for recreational purposes by urban dwellers.

See also: "Urbanisation", "Urban development", "Rural area".

Urbanisation

Urbanisation is a long-term process which characterises both the increasing share of population living in towns and cities and the growth of urban areas.

In Europe the urbanisation process started with the beginning of the industrial revolution in the 18th century and has been spreading throughout the continent over two centuries in heterogeneous ways. The process comprises various phases (urbanisation, de-urbanisation or counter-urbanisation, re-urbanisation) which have reached the European countries at different times, according to geographical and historical situations. The level

of urbanisation is the share of the total population of a country (or region) living in towns. The urbanisation rate represents the increase in the proportion of the urban population over the period²⁶. The urbanisation process of a region has profound effects on its economy and ecology. There are different forms (or patterns) of urbanisation or concentration of human activities, settlements and social infrastructures (mono-centric, polycentric settlements, compact cities, suburbs, etc.).

Urban development

As in the case of spatial development, urban development can be understood as the evolution of a specific (urban) area or as the various activities contributing to develop this area. Promoting urban development means acting towards the enhancement of the various economic, social, environmental and cultural potentials of cities and urban areas.

This involves a wide range of public policies based on multidisciplinary knowledge. The involvement of the civil society through participatory actions and partnerships is also essential to tackle the complex issues of urban development. In recent years, the objectives of sustainability and of promotion of inclusiveness and social cohesion have become topical in urban development strategies.

Urban design

Urban design is a traditional discipline of urban planning which was particularly in fashion when urban planning was essentially expressed by building plans. Urban design was also particularly used in the planning of new towns, encompassing the layout of entire cities. More recently, its focus is put on the planning of public spaces, including the totality of spaces that are used freely on a day-to-day basis by the general public, especially streets and parks²⁷.

The design, construction and management of public spaces require interdisciplinary inputs (engineering, ecology, local history, transport planning, architecture, etc.) as well as consultation and negotiation with a variety of levels and stakeholders.

Urban ecosystem

An urban ecosystem is the community of plants, animals and humans that inhabit the urban environment. Although it is an area physically dominated by built structures like buildings, roads, sewers and power lines, it also contains a rich patchwork of green spaces (parks, yards, street planting,

²⁶ Cf. Free Encyclopedia Wikipedia.

²⁷ Ibid.

greenways, urban streams, commercial landscaping and unbuilt lots) that provide the living heart of the urban ecosystem.

As separate and fragmented as these elements sometimes appear, they work together as a single organism. Urban ecosystems are generally highly disturbed systems, subject to rapid changes in soil and plant cover, as well as temperature and water availability. The plant life in urban ecosystems is different from that in natural ecosystems too. Even in the city's natural or semi-natural areas like parks, the vegetation is often highly altered, with many non-native and invasive species. One extremely important issue for urban ecosystems is their ability to provide healthy environments, both for the natural ecosystem and for the citizens. Urban ecology, a relatively recent discipline, studies and monitors urban ecosystems (factors allowing wild plants and animals to survive in built environments, effects of urban development patterns on ecological conditions) and attempts to shape the conditions of healthier and better managed communities²⁸.

Urban management

In the general context of spatial development policies, urban management comprises a set of public policies developed and applied at local or metropolitan level addressing a wide range of issues in the fields of land-use planning, transportation, housing, urban renewal and reconversion of derelict land and brownfield sites, environmental protection, waste management, energy and water supply, provision of services and facilities, economic development, social cohesion and integration, protection and enhancement of the cultural heritage, cultural promotion and development, etc.

Major urban challenges in Europe are increasingly complex interlinkages between deprivation, low income, unemployment, poor educational and skill levels, sub-standards housing and inadequate urban fabric and facilities, progress of urban sprawl, etc.²⁹ Cities have also to promote their competitiveness and their image in order to develop functions with high economic added value and to attract investments. A particular task of urban management is the revitalisation of declining inner-city areas and of problematic suburban areas, addressing not only the physical and environmental characteristics, but also the economic and social resources of the residents, as well as their socio-cultural integration. Approaches incorporating housing provision and improvement within more integrated area-based participatory regeneration programmes are essential elements of urban management policies.

²⁸ Cf. Urban Ecosystems profile. Earth on Edge. Bill Moyers Report.

²⁹ "Basis for the Ljubljana Declaration". CEMAT. 2003, in Council of Europe, 13th European Conference of Ministers responsible for Spatial/Regional Planning (CEMAT), Ljubljana (Slovenia), 16-17 September 2003 : *Proceedings*, Council of Europe Series "European Spatial Planning and Landscape", 2005, No 71 and *Documents of the Conference*, "Territory and landscape Series", 2005, No 1.

Urban planning

Urban, city or town planning is the planning discipline dealing with the physical, social, economic and environmental development of metropolitan regions, municipalities and neighbourhoods³⁰. The expression of urban planning consists in elaborating land-use and building plans as well as local building and environmental regulations.

Historically (nineteenth century) urban planning was influenced by the newly formalised disciplines of architecture and civil engineering which began to codify both rational and stylistic approaches to solving city problems through physical design. During the twentieth century, the domain of urban planning was expanded to include economic development planning, community social planning and environmental planning.

Urban renewal / Urban regeneration / Urban revitalisation / Urban rehabilitation / Urban restoration

Cities are confronted to both the ageing of their fabric and built-up areas and to changes in their economic functions and in the social characteristics of their population. In order to maintain a harmonious living environment, a buoyant economy and a balanced social structure, a number of public (and sometimes public-private) activities are necessary. A distinction can be made between:

- **urban renewal** which aims at replacing impoverished urban neighbourhoods and derelict areas by large-scale projects related to housing, services, transport systems, recreation areas, etc. Sometimes, the costs of urban renewal for living communities is high and this type of activity is nowadays less frequently carried out than some decades ago;
- **urban regeneration and revitalisation** which aims at transforming the obsolete socio-economic base of certain urban areas into a more sustainable socio-economic base through the attraction of new activities and companies, modernisation of the urban fabric, improvement of the urban environment and diversification of the social structure;
- **urban rehabilitation and restoration** which aims mainly at regenerating and conserving the built heritage or the urban environment, including the ecosystems. In addition to the refurbishment of historical buildings and townscapes, such activities also comprise the modernisation and upgrading of technical facilities and the respect of environmental and security norms and standards.

³⁰ Cf. Free Encyclopedia Wikipedia.

Urban-rural partnerships

Rural-urban interactions can be defined as linkages across space (such as flows of people, goods, money, information and wastes) and linkages between sectors (for example between agriculture and services and manufacturing). In broad terms, they also include “rural” activities taking place in urban centres (such as urban agriculture) and activities often classified as “urban”, such as manufacturing and services) taking place in rural settlements.

In recent decades, urban-rural interactions have intensified throughout Europe, in terms of commuter flows, recreation and leisure activities, settlement of former urban dwellers in rural areas, location of formerly urban functions and activities in rural areas, etc. In other words, the urban influence of cities on rural areas has increased. Rural-urban linkages are important to achieve balanced economic development and to reduce vulnerability of less favoured rural regions. Rural-urban interactions have often critical influences on natural resources use and management, especially in the peri-urban interface. In order to promote harmonious territorial development, urban-rural partnerships are being set up between urban and rural communities (generally represented by local authorities but also involving NGOs and the civil society) aiming at providing services, protecting natural and environmental resources, favouring regular contacts between urban and rural communities, developing economic synergies, etc.

Urban sprawl

Urban sprawl is the unplanned, uncontrolled spreading of urban development into areas adjoining the edge of a city. The term is also used to designate the expansive, rapid and sometimes reckless growth of a greater metropolitan area over a large area. Urban sprawl is characterised by several land-use patterns such as single-use zoning (commercial, residential, industrial), car-dependent communities, low-density land-use but larger scale of development than older established areas (wider roads, larger stores with expansive parking lots) and lack of diversity in design, sometimes creating a sense of uniform urban environment³¹.

See also “Suburbanisation”

Urban structure / Settlement structure

A morphological /functional appraisal and analysis of towns, cities and other settlements makes possible to identify their structure. The urban structure is characterised by the main elements and functions existing inside the urban area, such as the morphology of the city (compact or dispersed, single

³¹ Ibid.

nucleus or multiple nuclei), the distribution of urban areas according to age (medieval, post-war, etc.), to main functions (commercial, housing, industrial, recreation, etc.), to social distribution and organisation (poor and derelict areas, gentrified areas, middle-class areas, areas with a high proportion of immigrants, etc.), the main characteristics of transport and communication axes (road system, public transportation system).

The settlement structure refers to the characteristics of the distribution of towns, cities, villages, hamlets, etc. at a wider scale. In this respect, differences can be made between: agglomerated regions (various settlements organised around a dominating metropolitan area), dispersed settlements (homogenous distribution of small and medium-sized urban entities over an area), polycentric settlement systems (organisation of a region around several urban entities), networks of cities (strongly interdependent urban entities in terms of functions without physical continuity), conurbations (groupings of various urban entities close to each other).

See also:

<http://www.coe.int/CEMAT>

<http://www.coe.int/CEMAT/fr>

<http://www.coe.int/EuropeanLandscapeConvention>

<http://www.coe.int/Conventioneuropéennedupaysage>

<http://www.coe.int/naturopa>

<http://www.coe.int/naturopa/fr>

Glossaire du développement territorial
Conférence européenne des ministres
responsables de l'aménagement du territoire
(CEMAT)

Territoire et paysage, n° 2

Editions du Conseil de l'Europe

Le glossaire CEMAT du Conseil de l'Europe des expressions-clés utilisées dans les politiques de développement territorial en Europe a été inscrit au Programme de travail du Comité des hauts fonctionnaires de la CEMAT et présenté à la 14^e Session de la Conférence européenne des Ministres responsables de l'aménagement du territoire, Lisbonne (Portugal), 26-27 octobre 2006 sur « Des réseaux pour le développement territorial durable du Continent européen : des ponts à travers l'Europe ». Il est destiné aux responsables, professionnels et représentants de la société civile intéressés à différents niveaux par la politique d'aménagement du territoire. Le glossaire a été préparé par le Comité des hauts fonctionnaires de la CEMAT, avec l'assistance de M. Jacques Robert, Expert du Conseil de l'Europe, dans le cadre des travaux de la Division de l'aménagement du territoire et du paysage, Direction de la Culture et du Patrimoine culturel et naturel.

Tous droits réservés. Aucun extrait de cette publication ne peut être traduit, reproduit ou transmis, sous quelque forme et par quelque moyen que ce soit – électronique (CD-Rom, internet, etc.), mécanique, photocopie, enregistrement ou de toute autre manière – sans l'autorisation préalable écrite de la Division de l'information publique et des publications, Direction de la communication (F 67075 Strasbourg Cedex ou publishing@coe.int).

Couverture : Atelier graphique du Conseil de l'Europe
Photo de couverture : M. Déjeant-Pons

Editions du Conseil de l'Europe
F-67075 Strasbourg Cedex
<http://book.coe.int>

ISBN 978-92-871-6286-1
© Conseil de l'Europe, septembre 2007
Imprimé dans les ateliers du Conseil de l'Europe

Préface

Dans le cadre de la préparation de la 14^e Session de la CEMAT, portant sur le thème général « *Des réseaux pour le développement territorial durable du Continent européen : des ponts à travers l'Europe* », le Programme de travail 2004-2007 du Comité des hauts fonctionnaires a intégré le thème « Echange d'information, de savoir-faire et d'expérience », afin d'encourager un apprentissage collectif des expériences, une culture de communication et la pratique de la coopération transnationale dans le cadre de l'Europe ainsi qu'avec les Etats voisins. Ceci contribue à accroître la possibilité de mettre en œuvre les différentes questions thématiques de la CEMAT traitées dans le cadre des « Principes directeurs pour un développement territorial durable du Continent européen ».

Considérant la nécessité de clarifier un certain nombre d'expressions spécifiques et de concepts fréquemment utilisés dans le contexte des politiques de développement territorial, le Comité des hauts fonctionnaires de la CEMAT a décidé, en tant que partie du Programme de travail, de la préparation d'un Glossaire de concepts, de catégories et de termes utilisés dans les domaines du développement territorial, ceci afin de répondre à un besoin existant et d'apporter une contribution utile favorisant la « construction de ponts », la compréhension et la communication entre les professionnels des Etats membres.

L'objet du Glossaire est donc d'établir un point de rencontre entre professionnels et de tenir compte de la diversité linguistique et culturelle des Etats membres, de leur besoin de communiquer et de comparer les situations et les résultats. Il s'agit de considérer des expressions spécifiques et des concepts fréquemment utilisés dans la plupart des Etats européens dans le contexte des politiques de développement territorial.

Le « *Glossaire CEMAT des expressions clés utilisées dans les politiques de développement territorial en Europe* » a été préparé par le Comité des hauts fonctionnaires avec l'assistance de M. Jacques Robert, Expert du Conseil de l'Europe. Un remerciement spécial doit lui être adressé pour le travail réalisé.

Comprenant actuellement 68 concepts et expressions allant de l'accessibilité aux structures urbaines et structures de l'habitat, le Glossaire fournit une définition des expressions et des concepts fréquemment utilisés dans la plupart des Etats européens ainsi que des explications sur leur utilisation et leur évolution récente. Certaines expressions sont fréquemment utilisées par les professionnels tandis que d'autres ont été récemment introduites dans le vocabulaire professionnel, spécialement à travers l'élaboration et la publication des Principes directeurs de la CEMAT et du Schéma de développement de l'espace communautaire (SDEC).

Le Comité des hauts fonctionnaires souhaite que le Glossaire CEMAT soit considéré comme la première phase d'un projet ouvert et dynamique, qu'il soit mis à jour de manière permanente afin que de nouvelles expressions ou de nouveaux concepts y soient ajoutés. Etant donné par ailleurs qu'il résulte de la contributions de ses membres qui se sont mis d'accord sur son contenu, le Comité considère qu'il devrait être traduit et adapté aux diverses langues nationales des 47 Etats membres du Conseil de l'Europe, étendant ainsi sa portée en tant que base commune de compréhension et de coopération pour le développement territorial.

Maria José Festas
Présidente du Comité des Hauts fonctionnaires
de la 14^e Session de la Conférence européenne
des Ministres responsables
de l'aménagement du territoire
du Conseil de l'Europe (CEMAT/CoE)

Présentation

Un certain nombre d'expressions spécifiques sont fréquemment employées dans la plupart des pays européens dans le domaine des politiques de développement territorial. Certaines sont des expressions professionnelles traditionnelles, d'autres ont récemment fait leur apparition dans le vocabulaire des spécialistes, surtout par le biais de l'élaboration et de la publication de la Recommandation Rec. (2002) 1 du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe sur les Principes directeurs pour le développement territorial durable du continent européen (PDDTDCE-CEMAT) ou du Schéma de développement de l'espace communautaire (SDEC)³². Le rôle du présent Glossaire est de donner une définition de ces expressions, ainsi que des explications concernant leur emploi et leur évolution récente.

Il est destiné à un large éventail de responsables, de professionnels et de représentants de la société civile intéressés à différents niveaux par la politique d'aménagement du territoire et les activités connexes. Il doit servir à clarifier le sens de concepts largement employés dans ce domaine.

Sous sa forme actuelle, il ne peut être considéré comme un produit « fini ». D'autres concepts et expressions pourraient le compléter à l'avenir en fonction de demandes spécifiques et de l'évolution des activités de développement spatial.

Les concepts ou expressions présentés dans le Glossaire comprennent chacun une définition, suivie généralement de commentaires en italiques donnant des détails sur leur origine, leur contexte, leur évolution ou leurs implications politiques. Beaucoup sont liés à d'autres entrées, soit par analogie sémantique, soit pour des considérations politiques. Ces liens par affinité sont aussi indiqués.

Un grand nombre de documents³³, qui ne peuvent tous être cités, ont été consultés pour l'élaboration du Glossaire soit pour la définition, soit pour la signification des expressions concernées. Dans un certain nombre de cas, des expressions différentes ont des significations très proches. Elles sont regroupées en une seule entrée et le texte explicite les nuances de sens entre elles.

³² Adopté en 1999.

³³ Ainsi, les divers documents de la CEMAT du Conseil de l'Europe (<http://www.coe.int/CEMAT/fr>), dont les Principes directeurs (Recommandation Rec. (2002) 1 du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe (PDDTDCE-CEMAT)), la Déclaration de Ljubljana sur « La dimension territoriale du développement durable » (13^e CEMAT/CoE, 2003) et la Déclaration de Lisbonne sur « Des réseaux pour le développement territorial durable du continent européen : des ponts à travers l'Europe » (14^e CEMAT/CoE, 2006) et le SDEC. La libre encyclopédie *Wikipedia* est aussi un outil précieux en anglais pour la définition et l'explication d'un certain nombre de concepts et d'expressions.

Les expressions retenues sont présentées dans l'ordre alphabétique anglais.

Liste des concepts et expressions contenus dans le Glossaire

Accessibilité	(<i>Accessibility</i>)
Niveau administratif	(<i>Administrative level</i>)
Friche industrielle	(<i>Brownfield land</i>)
Parc d'activités tertiaires	(<i>Business park</i>)
Approche globale de l'aménagement du territoire	(<i>Comprehensive spatial development approach</i>)
Connectivité	(<i>Connectivity</i>)
Conurbation	(<i>Conurbation</i>)
Coopération transfrontalière, transnationale, interrégionale	(<i>Cross-border, transnational, interregional co operation</i>)
Itinéraires culturels	(<i>Cultural routes</i>)
Zone laissée à l'abandon	(<i>Derelict area</i>)
Régions désavantagées (défavorisées)	(<i>Disadvantaged regions</i>)
Développement endogène	(<i>Endogenous development</i>)
Planification environnementale	(<i>Environmental planning</i>)
Evaluation de l'impact sur l'environnement	(<i>Environmental impact assessment</i>)
Eurocorridor	(<i>Eurocorridor</i>)
Région urbaine fonctionnelle	(<i>Functional urban area</i>)
Villes portes	(<i>Gateway cities</i>)
Niveau politique	(<i>Governmental level</i>)
Gestion intégrée du littoral	(<i>Integrated coastal management</i>)
Planification intégrée	(<i>Integrated planning</i>)
Gestion des terres (aménagement foncier)	(<i>Land management</i>)
Paysage	(<i>Landscape</i>)
Aménagement du paysage	(<i>Landscape planning</i>)
Politique du paysage	(<i>Landscape policies</i>)
Planification de l'affectation des sols, zonage	(<i>Land-use planning, zoning</i>)
Région métropolitaine / zone métropolitaine /	(<i>Metropolitan region / metropolitan area</i>)
Risque naturel / catastrophe naturelle	(<i>Natural risk (hazard) / natural disaster</i>)
Planification participative	(<i>Participatory planning</i>)
Partenariat / coopération	(<i>Partnership /cooperation</i>)
Régions périphériques	(<i>Peripheral regions</i>)
Zones périurbaines	(<i>Peri-urban areas</i>)
Planification physique	(<i>Physical planning</i>)
Structure spatiale polycentrique / aménagement polycentrique du territoire	

	<i>(Polycentric spatial structure / polycentric spatial development)</i>
Partenariat public-privé	<i>(Public-private partnership)</i>
Services publics	<i>(Public services)</i>
Région	<i>(Region)</i>
Développement régional / aménagement du territoire (au niveau régional)	<i>(Regional development / regional planning)</i>
Gestion de bassin fluvial	<i>(River basin management)</i>
Zone rurale / campagne	<i>(Rural area / countryside)</i>
Développement rural	<i>(Rural development)</i>
Pôle de développement rural	<i>(Rural development pole)</i>
Développement territorial, politique de développement territorial	<i>(Spatial development, spatial development policy)</i>
Projets de développement territorial	<i>(Spatial development projects)</i>
Aménagement du territoire	<i>(Spatial planning)</i>
Evaluation stratégique de l'impact environnemental	<i>(Strategic environmental impact assessment)</i>
Suburbanisation	<i>(Suburbanisation)</i>
Développement territorial durable	<i>(Sustainable spatial development)</i>
Evaluation de durabilité	<i>(Sustainability assessment)</i>
Risque technologique	<i>(Technological risk / Technological hazard)</i>
Technopôle / centre technologique / parc technologique / parc scientifique	<i>(Technopole / Technology centre / Technology park / Science park)</i>
Cohésion territoriale	<i>(Territorial cohesion)</i>
Coopération territoriale	<i>(Territorial cooperation)</i>
Développement territorial	<i>(Territorial development)</i>
Gouvernance territoriale	<i>(Territorial governance)</i>
Potentiel territorial	<i>(Territorial potential)</i>
Etudes d'impact territorial	<i>(Territorial impact assessment)</i>
Aménagement des villes et des campagnes	<i>(Town and country planning)</i>
Zone urbaine	<i>(Urban area)</i>
Urbanisation	<i>(Urbanisation)</i>
Développement urbain	<i>(Urban development)</i>
Conception urbanistique	<i>(Urban design)</i>
Ecosystème urbain	<i>(Urban ecosystem)</i>
Gestion urbaine	<i>(Urban management)</i>
Urbanisme	<i>(Urban planning)</i>
Rénovation urbaine / régénération urbaine /	

revitalisation urbaine / réhabilitation urbaine /
restauration urbaine

*(Urban renewal / Urban
regeneration / Urban
revitalisation / Urban
rehabilitation / Urban
restoration)*

Partenariats ville - campagne

(Urban-rural partnerships)

Urbanisation tentaculaire

(Urban sprawl)

Structures urbaines / structures de l'habitat

*(Urban structure /
Settlement structure)*

Glossaire

Accessibilité

Par accessibilité, on entend la facilité avec laquelle une destination peut être atteinte³⁴. Outre l'accessibilité géographique par le biais des infrastructures de transports, la connectivité contribue, par le recours aux systèmes de télécommunication avancée, à l'amélioration de l'accessibilité virtuelle des régions.

L'accessibilité dépend de l'ampleur et de la qualité des infrastructures de transports et de services. Ceux qui vivent dans des lieux très accessibles peuvent atteindre rapidement un grand nombre de destinations, tandis que ceux qui habitent dans des endroits peu accessibles peuvent atteindre moins de destinations dans le même temps. Le progrès des systèmes de télécommunications a fait apparaître une nouvelle forme, virtuelle, d'accessibilité, qui joue un rôle capital dans la valorisation des potentialités de développement territorial. Le degré d'accessibilité est un facteur très important du développement territorial, surtout dans le contexte actuel de mondialisation.

Voir aussi : « Connectivité ».

Niveau administratif

Les niveaux administratifs correspondent aux entités administratives/ territoriales où des administrations sont établies indépendamment de l'existence ou non d'organes élus aux niveaux correspondants.

Dans les divers Etats européens, il y a en général trois ou quatre niveaux administratifs. Il arrive assez souvent que des administrations d'Etat et décentralisées (régionales, municipales) coexistent à certains niveaux. Lorsque divers niveaux administratifs dépendent d'un même niveau politique (organe élu), ils sont en général organisés hiérarchiquement.

Voir aussi « Niveau politique ».

Friche industrielle et/ou urbaine

Une friche industrielle et/ou urbaine est un terrain autrefois exploité à des fins industrielles ou commerciales, qui peut avoir été contaminé par de faibles concentrations de déchets dangereux ou par une source de pollution et qui peut à nouveau être exploité une fois qu'il a été dépollué³⁵. Parfois, la notion de friche industrielle est aussi employée pour désigner des sites qui

³⁴ Voir l'encyclopédie libre *Wikipedia* pour le terme anglais (*accessibility*).

³⁵ *Ibid.*

par le passé ont été mis en valeur, qui sont devenus obsolètes, mais qui ne sont pas nécessairement contaminés.

En général, il y a des friches dans les zones industrielles d'une ville, sur des terrains occupés par des usines ou des bâtiments commerciaux abandonnés ou d'autres sites d'activités autrefois polluantes. On trouve aussi dans beaucoup de zones résidentielles anciennes de petites friches, occupées un jour par des établissements de nettoyage à sec, des stations service, etc. Alors que de nombreuses friches contaminées sont restées inutilisées pendant des dizaines d'années, on met depuis peu l'accent sur leur décontamination et leur réhabilitation pour d'autres usages, car la demande de terrains exploitables ne cesse de croître.

Voir aussi « Zone laissée à l'abandon ».

Parc d'activités tertiaires

Un parc ou une zone d'activités est une zone où sont regroupés beaucoup de bureaux et de bâtiments commerciaux³⁶. Ces parcs d'activités, qui rassemblent des activités tertiaires, diffèrent des zones industrielles (de production) ou des technopôles (où se concentrent des activités de recherche-développement).

Les parcs d'activité se trouvent en général dans des zones suburbaines situées aux endroits les plus accessibles du réseau routier d'une grande métropole.

Approche globale de l'aménagement du territoire

L'approche globale de l'aménagement du territoire est une approche qui considère l'ensemble des facteurs susceptibles d'influencer l'aménagement d'une zone donnée quelle que soit leur nature (facteurs naturels comme le changement climatique ou les risques naturels, activités humaines comme celles qui sont liées aux investissements privés ou aux comportements sociaux/culturels, politiques des pouvoirs publics dans différents domaines, etc.). Elle s'intéresse particulièrement à la cohérence des politiques sectorielles qui ont un effet manifeste sur le territoire de manière à assurer la cohésion territoriale la meilleure possible et d'éviter des points faibles comme un manque de synergies, une affectation peu satisfaisante des ressources et une modification de l'espace qui va à l'encontre de l'évolution du territoire souhaitée.

Voir aussi « Développement territorial », « Développement territorial durable ».

³⁶ Ibid.

Connectivité

La connectivité d'une agglomération urbaine ou d'un lieu donné correspond au nombre, à la nature et à la capacité des relations de transport et de (télé)communication avec d'autres agglomérations urbaines et avec les grands réseaux.

Le degré de connectivité ne dépend pas seulement de la proximité des grands réseaux de transport et de communication, mais aussi et avant tout de la proximité de points d'accès à ces réseaux (gares ferroviaires, entrées d'autoroutes). La notion de connectivité s'applique aux réseaux de télécommunication et de transport.

Voir aussi « Eurocorridor », « Accessibilité ».

Conurbation

Une conurbation est un agrégat ou un réseau continu de collectivités urbaines qui ont fusionné sur le plan géographique en raison de leur croissance démographique et de leur extension. C'est une forme polycentrique d'agglomération³⁷.

La proximité géographique et la continuité des zones bâties sont une condition nécessaire à la définition d'une conurbation, qui n'empêche pas l'existence d'espaces verts interstitiels. Les conurbations sont en général apparues au cours de la révolution industrielle pendant laquelle des localités ont été aménagées dans des zones riches en matières premières (mines par exemple). Elles se sont également développées le long du littoral (entre la côte et les montagnes de l'arrière-pays).

Coopération interrégionale, transnationale, transfrontalière

La coopération territoriale entre les collectivités locales et régionales est un élément essentiel de l'intégration européenne. Elle vise à abolir les effets négatifs des frontières nationales sur l'aménagement du territoire. On peut distinguer différents types de coopération en fonction de l'échelle territoriale :

– **La coopération transfrontalière** se fait sur des distances relativement courtes entre des zones situées de part et d'autre de la frontière. Elle englobe tous les types d'activités qui relèvent des activités normales des collectivités locales et régionales, comme le développement économique, l'aménagement du territoire, le tourisme et les loisirs, la formation, les transports, la protection de l'environnement, etc. Elle intéresse des zones comme les eurorégions et, dans un certain nombre de cas, des zones où

³⁷ Ibid.

convergent plus de deux Etats (région Saar-Lor-Lux ou région du Rhin supérieur par exemple).

– **La coopération transnationale** est un type de coopération territoriale plus récent qui transcende les frontières nationales pour englober de vastes zones (arc atlantique, région de la mer Baltique, régions de la Méditerranée occidentale, etc.). Elle porte plutôt sur certaines questions stratégiques comme les réseaux de zones métropolitaines, le soutien de l'économie maritime des régions côtières, l'amélioration générale de l'accessibilité, les mesures à grande échelle liées à la valorisation du patrimoine culturel et naturel, etc.

– **La coopération interrégionale** est de nature thématique. Elle associe des régions d'Etats différents parfois très éloignées l'une de l'autre, en général sans continuité territoriale. Elle peut comprendre des transferts de savoir-faire et d'expérience, l'amélioration conjointe des techniques et des méthodologies qui contribuent au développement des régions ou des entreprises, l'encouragement du tourisme à grande distance, etc. Elle peut aussi intéresser des régions d'un même Etat, avec ou sans continuité territoriale.

Itinéraires culturels

Les itinéraires culturels relient des éléments importants du patrimoine et de traditions qui reflètent certains événements ou périodes de l'histoire européenne. Ils impliquent aussi une dynamique spatiale et virtuelle qui est étrangère au paysage culturel, car celui-ci est de nature plus statique et plus restreint.

Le Programme des itinéraires culturels du Conseil de l'Europe est un instrument qui sert à interpréter les valeurs européennes qui ont émergé de la complexité des cultures et des sociétés qui constituent l'Europe. Il est fondé sur des thèmes représentant des valeurs européennes qui, de plus, sont communs à plusieurs pays d'Europe. Ces thèmes sont traités par des réseaux multidisciplinaires créés dans plusieurs Etats membres. Ils apparaissent dans toute une série de projets de coopération multilatérale. Voici des exemples d'itinéraires culturels : chemins de pèlerinage, itinéraires de l'influence monastique, itinéraires celtiques, sites, routes et monuments hanséatiques, architectures militaires fortifiées d'Europe, etc. Les itinéraires culturels sont capitaux pour le développement du tourisme culturel³⁸.

Zone laissée à l'abandon

Les zones laissées à l'abandon sont des zones (d'ordinaire urbaines) qui ont souffert d'un déclin économique important, où les entreprises industrielles se

³⁸ Voir le Programme des itinéraires culturels du Conseil de l'Europe.

sont étiolées ou ont fermé, où les commerces et les maisons sont fermées, où les entrepôts sont vides, l'environnement dégradé et les rues quasiment vides pendant la nuit. Elles sont parfois elles aussi contaminées et peuvent être considérées comme des friches industrielles. Elles sont une cause majeure de dégradation de l'environnement dans les zones urbaines.

Voir aussi « Friche industrielle ».

Régions désavantagées

Les régions désavantagées (ou défavorisées) sont celles qui ont un développement économique relativement peu avancé. Ce retard peut résulter de leur situation géographique, surtout s'agissant des régions reculées ou périphériques, de facteurs naturels et climatiques (régions polaires ou régions pouvant être frappées par la sécheresse, régions montagneuses), de facteurs démographiques (régions peu peuplées dont la densité démographique est extrêmement faible, régions connaissant un exode de population), et de contraintes d'accessibilité (régions insulaires, régions mal reliées aux centres par des infrastructures de transport efficaces). Les régions caractérisées par des structures économiques obsolètes (vieilles régions industrielles devant accomplir une reconversion économique) sont elles aussi considérées souvent comme des régions désavantagées.

Les politiques de développement régional concernent en priorité les régions désavantagées et elles les soutiennent en cherchant à développer les infrastructures, à assurer de développement technologique, à promouvoir la formation et la qualification professionnelle et à encourager les activités économiques.

Développement endogène

Le développement endogène est une forme spécifique de développement économique qui repose avant tout sur les ressources internes d'un territoire donné. Celles-ci comprennent les ressources naturelles et les matières premières, les compétences, le savoir-faire, la capacité d'innovation, les productions locales spécifiques (agriculture, sylviculture, artisanat, fabrications locales), les facteurs d'attractivité de l'économie résidentielle et touristique (conditions climatiques, patrimoine culturel et naturel, paysages attrayants, structures et équipements d'accueil).

Le développement endogène s'oppose au développement exogène (ou le complète), ce dernier étant fondé sur des investissements réalisés par des entreprises étrangères (venues d'un autre Etat ou d'une autre région).

Planification environnementale

La planification environnementale est une discipline relativement nouvelle qui vise à mêler la pratique de l'aménagement urbain/régional et les préoccupations environnementales³⁹. Elle s'intéresse aux zones urbaines/métropolitaines et aux zones rurales/naturelles. Elle envisage tout l'éventail de la réglementation concernant l'environnement depuis le niveau européen jusqu'au niveau local.

L'expression la plus commune de la planification environnementale est l'évaluation de l'incidence sur l'environnement de projets et de programmes concernant l'affectation des sols, le développement économique, les transports, le développement immobilier, l'air, le bruit, l'eau, les zones humides, les espèces et les habitats menacés, les écosystèmes, les zones inondables, les zones côtières, les aspects visuels, etc.

Evaluation de l'impact sur l'environnement

Une évaluation environnementale est une analyse des effets probables qu'un projet peut avoir sur les écosystèmes, sur la santé humaine et sur l'évolution des services. Les principaux effets à analyser sont les suivants : effets sur la contamination des sols, effets sur la pollution de l'air, effets du bruit sur la santé publique, incidences écologiques, lesquels comprennent une évaluation des espèces menacées, des risques géologiques et des conséquences de la pollution des eaux.

La directive de l'Union européenne relative aux évaluations de l'incidence sur l'environnement (EIE) a été adoptée en 1985 et modifiée en 1997 et en 2003. La procédure d'EIE veille à ce que les conséquences environnementales des projets soient identifiées et évaluées avant qu'une autorisation soit donnée. La population peut donner son avis et l'ensemble des résultats est pris en considération dans la procédure d'autorisation du projet. Le grand public est informé de la décision prise par la suite.

Voir aussi «Évaluation stratégique de l'incidence sur l'environnement ».

Eurocorridor (ou corridor pan-européen)

Un eurocorridor est une catégorie d'espace de nature linéaire, qui relie de grandes agglomérations par-delà plusieurs frontières nationales. C'est une zone ayant une dynamique spatiale forte et de grande ampleur au sein d'une Europe dont les frontières deviennent transparentes. On peut distinguer quatre dimensions interdépendantes dans les eurocorridors : les infrastructures et les transports (s'agissant surtout des réseaux transeuro-

³⁹ Voir l'encyclopédie libre *Wikipedia* pour le terme anglais (*environmental planning*).

péens); l'urbanisation; le développement économique; et l'exploitation durable de l'environnement.

Le fort dynamisme des zones constituées par les eurocorridors est de plus en plus complexe, que ce soit dans un sens spatial ou politique. Ainsi, des conflits politiques peuvent découler de tensions entre la construction rapide d'infrastructures matérielles et de sites économiques nouveaux d'une part, et d'autre part l'environnement, le paysage et le cadre rural présents à l'origine. Cela montre combien il est nécessaire de procéder à un aménagement et à une prise de décisions de grande qualité en matière de développement des eurocorridors.

Région urbaine fonctionnelle

La région urbaine fonctionnelle est l'espace caractérisé par la zone d'influence d'une ville. Elle est d'ordinaire déterminée sur la base de statistiques (flux de navetteurs par exemple).

La plupart des Etats d'Europe ont défini des zones urbaines fonctionnelles ou des notions analogues, comme Travel to Work Areas (TTWAs), zones d'emploi, zones de navetteurs, zone de déplacements domicile-travail, zone de migration alternante, ou région urbaine fonctionnelle (RUF). Dans le contexte du programme ESPON I, on a tenté de recenser et de délimiter les zones urbaines fonctionnelles au niveau européen en recourant à une définition statistique harmonisée⁴⁰.

Villes portes

Les villes portes sont les principaux points d'entrée en Europe, d'ordinaire, de grands ports et/ou aéroports, mais aussi des lieux de foires-expositions et des centres culturels pouvant jouer le rôle de points focaux attirant les touristes internationaux.

La suppression des frontières nationales au sein de l'Union européenne et les élargissements de l'UE offrent de nouvelles possibilités. Les villes et les régions métropolitaines qui étaient autrefois à la périphérie de pays ou qui étaient reliées à des pays non communautaires peuvent jouer un nouveau rôle de cités portes au sein de réseaux polycentriques. A cette fin, elles doivent être reliées aux réseaux transeuropéens. Les « villes portes » mondiales sont de grands conglomérats urbains, comprenant souvent plus d'une ville, qui peuvent offrir des biens et des services à une échelle internationale. Ils supposent à la fois une certaine taille, d'excellentes communications (axées sur la présence combinée de terminaux aériens et

⁴⁰ Voir l'étude ESPON 1.1.1. « Le rôle, la situation spécifique et le potentiel des zones urbaines comme nœuds en cas de développement polycentrique », coordonnée par Nordregio. Rapport final, 2004.

ferroviaires internationaux), des réseaux de TIC de qualité, qui créent les conditions d'un environnement à forte concentration de savoir et des installations de R-D de qualité (d'ordinaire sous la forme d'universités et de centres de recherche), qui contribuent à créer un potentiel de recherche de pointe et à former une main-d'œuvre hautement qualifiée. Etant donné ces atouts, les « villes portes » mondiales disposent des moyens nécessaires pour attirer des investissements internationaux dans le pays et exporter des biens et des services.

Niveau politique

Les niveaux politiques correspondent aux entités administratives/territoriales où existe une assemblée élue disposant de sa propre administration.

Dans les pays décentralisés, il y a d'ordinaire trois ou quatre niveaux politiques, tandis que dans les pays centralisés, on ne trouve pas plus de deux niveaux (national et local).

Voir aussi « Niveau administratif », « Gouvernance territoriale ».

Gestion intégrée du littoral

Une approche territoriale participative et intégrée est indispensable pour faire en sorte que la gestion des zones côtières de l'Europe soit durable sur le plan économique et environnemental, qu'elle soit équitable d'un point de vue social et qu'elle favorise la cohésion de la société. Elle est destinée à tenir compte des demandes contradictoires de la société en matière de produits et de services en prenant en considération ses intérêts présents et futurs. Elle vise avant tout à :

- renforcer la gestion sectorielle en améliorant la formation, la législation et les ressources en personnel ;
- préserver la diversité biologique des écosystèmes côtiers en empêchant la destruction de l'habitat, la pollution et la surexploitation ; et
- promouvoir le développement rationnel et l'exploitation durable des ressources côtières.

Les zones côtières sont d'une importance stratégique. Elles accueillent un pourcentage important d'Européens, elles permettent de produire une part notable de l'alimentation et des matières premières, elles constituent un lien vital pour les transports et les échanges, elles abritent certains des habitats les plus précieux et sont des destinations privilégiées pour les loisirs. Cependant, elles sont confrontées à de graves problèmes de destruction d'habitats, de contamination des eaux, d'érosion du littoral, et d'épuisement des ressources. Cet épuisement des ressources (y compris les limites de l'espace géographique) conduit de plus en plus souvent à des incompatibilités d'utilisation, comme celle qui oppose l'aquaculture et le

tourisme. Les zones côtières souffrent de graves problèmes sociaux, économiques et culturels, comme le relâchement du tissu social, la marginalisation, le sous-emploi et la destruction de propriétés par l'érosion. Un programme de gestion intégrée des zones côtières est actuellement mis en œuvre au niveau de l'Union européenne.

Voir aussi « Planification intégrée ».

Planification intégrée

A l'inverse de la planification sectorielle, la planification intégrée est un processus qui consiste à fédérer le travail des planifications sectorielles et par niveaux pour prendre des décisions stratégiques et disposer d'une vision synoptique des ressources et de leur affectation. Elle sert de point de référence pour les initiatives institutionnelles et pour l'affectation de ressources. Dans le cadre de la planification intégrée (ou globale), les facteurs économiques, sociaux, écologiques et culturels sont pris en compte ensemble et combinés pour orienter les décisions en matière d'affectation des sols et des équipements en vue de favoriser un développement durable du territoire.

Gestion des ressources foncières

La gestion des ressources foncières peut être définie comme un processus de gestion durable de l'exploitation et du développement de ces ressources⁴¹.

Comme les ressources foncières sont exploitées à des fins très diverses, qui peuvent s'influencer mutuellement ou s'opposer, l'affectation des sols doit être planifiée dans son ensemble et gérée de manière intégrée. Elle est étroitement liée la planification de l'occupation des sols et à l'aménagement du territoire. Elle peut aussi comprendre la constitution de réserves foncières (acquisition de terres par les pouvoirs publics pour faciliter de futures affectations des sols comme la protection de zones naturelles ou la mise en valeur de terres à des fins particulières comme les logements ou les infrastructures).

Paysage

Selon la Convention européenne du paysage, « le paysage désigne une partie de territoire telle que perçue par les populations, dont le caractère résulte de l'action de facteurs naturels et/ou humains et de leurs interrelations »⁴².

⁴¹ Voir l'encyclopédie libre *Wikipedia* pour le terme anglais (*land management*).

⁴² La Convention européenne du paysage du Conseil de l'Europe est entrée en vigueur en 2004.

Les Principes directeurs⁴³ précisent : « L'Europe est composée d'une pluralité de paysages. Ils sont les témoins des rapports passés et présents de l'homme avec son environnement naturel et son environnement construit, et constituent un aspect significatif du patrimoine européen. L'évolution des techniques de production dans les domaines agricole, sylvicole et industriel, ainsi que les changements dans les domaines de l'urbanisme, des transports, des autres infrastructures, du tourisme et des pratiques de loisirs ont pour conséquence une accélération dans la transformation des paysages européens, qui peut entraîner une détérioration de leur qualité. Cela ne concerne pas seulement les paysages de grande valeur naturelle, mais également toutes les catégories de paysages culturels, en particulier ceux qui constituent une partie de l'environnement urbain. »

Aménagement du paysage

L'aménagement du paysage est une activité associant des professionnels publics et privés visant à créer, conserver, améliorer et restaurer les paysages à diverses échelles, depuis les couloirs de verdure et les parcs publics jusqu'à des zones plus vastes comme les forêts, les zones sauvages étendues et les mines ou sites d'enfouissement de déchets à réhabiliter.

L'aménagement du paysage comprend un éventail de compétences comme l'architecture et la conception du paysage, la conservation de la nature, la connaissance de la flore et des écosystèmes, la pédologie, l'hydrologie, les paysages culturels, etc. Les dispositions de la Convention européenne du paysage sont des orientations importantes pour le contenu et les procédures de l'aménagement du paysage.

Voir aussi «Paysage », « Politique du paysage ».

Politique du paysage

Selon la Convention européenne du paysage, « la politique du paysage désigne la formulation par les autorités publiques compétentes des principes généraux, des stratégies et des orientations permettant l'adoption de mesures particulières en vue de la protection, la gestion et l'aménagement du paysage ».

On peut rattacher différents types de politiques à ce titre général :

- La Convention européenne du paysage précise que :*
 - « la protection des paysages comprend les actions de conservation et de maintien des aspects significatifs ou caractéristiques d'un paysage,*

⁴³ Principes directeurs pour le développement territorial durable du Continent européen, CEMAT, 2000.

justifiées par sa valeur patrimoniale émanant de sa configuration naturelle et/ou de l'intervention humaine ;

- la gestion des paysages comprend les actions visant, dans une perspective de développement durable, à entretenir le paysage afin de guider et d'harmoniser les transformations induites par les évolutions sociales, économiques et environnementales ;

- l'aménagement des paysages comprend les actions présentant un caractère prospectif particulièrement affirmé visant la mise en valeur, la restauration ou la création de paysages. »

– Selon les Principes directeurs, « la politique d'aménagement peut contribuer à la protection des paysages, à leur gestion et à leur aménagement par le biais de mesures appropriées et par une meilleure interaction des diverses politiques sectorielles quant à leurs impacts sur l'espace ». Parmi les diverses mesures prises à cette fin figurent l'intégration de l'aménagement paysager dans l'aménagement du territoire ainsi que dans des politiques sectorielles, l'étude et l'évaluation générale des paysages, la mise en œuvre de politiques intégrées, la prise en compte du développement et de la protection des paysages dans les programmes internationaux, une coopération transfrontalière et transnationale, une meilleure sensibilisation du public, d'organisations privées et de collectivités territoriales à la valeur des paysages, et une prise en compte renforcée de l'aménagement paysager dans les programmes de formation.

Planification de l'affectation des sols, zonage

La planification de l'affectation des sols est un domaine de la politique publique qui englobe diverses disciplines afin d'organiser et de réguler de façon efficace l'occupation des sols⁴⁴. Elle désigne l'utilisation ordonnée, esthétique et scientifique de la terre, des ressources, des équipements et des services pour assurer l'efficacité environnementale, sociale, économique et géographique, la santé publique et le bien-être des collectivités rurales et urbaines.

Le zonage est un élément essentiel de la planification de l'affectation des sols. Il comprend d'ordinaire le type d'activités qui sera acceptable sur des terrains donnés (comme les espaces verts, les zones résidentielles, agricoles, commerciales ou industrielles), la densité des activités qui peuvent y être réalisées, l'étendue que les différentes structures peuvent occuper, etc.

⁴⁴ Voir la libre encyclopédie *Wikipedia* pour les termes anglais (*land-use planning, zoning*).

Région métropolitaine / zone métropolitaine

Une zone métropolitaine est un système d'habitat qui comprend une grande ville (et ses faubourgs) et ses zones d'influence adjacentes, qui peuvent comporter plusieurs centres urbains de taille différente⁴⁵. Ces zones adjacentes sont en général qualifiées de « couronne périurbaine » (*commuter belt*). Les espaces verts interstitiels font aussi partie de la zone métropolitaine.

Une région métropolitaine est en général considérée comme une région (au sens géographique ou administratif), dominée par une zone métropolitaine importante. En termes d'espace, elle est donc plus étendue qu'une zone métropolitaine, mais selon certaines interprétations, les deux notions ont le même sens.

Risque naturel / catastrophe naturelle

Un grand nombre d'événements naturels constituent un risque pour le cadre de vie et l'environnement bâti et naturel, car ils menacent la vie humaine et animale et peuvent causer de graves dommages à l'habitat. C'est pourquoi, les établissements humains doivent être protégés dans la mesure du possible contre les risques naturels par des mesures de prévention appropriées.

Selon leur intensité, leurs effets et les dommages qu'ils causent, ces événements (ou risques) naturels peuvent être considérés comme des catastrophes naturelles. Une catastrophe naturelle est donc la conséquence de l'action combinée d'un risque naturel et d'activités humaines⁴⁶.

Les principaux risques naturels sont les avalanches, la sécheresse, les tremblements de terre, les inondations, les glissements de terrain, les éruptions volcaniques, les tsunamis, les tornades, les cyclones, les incendies de forêt, etc.

Ces dernières décennies, on assiste à une multiplication et à une aggravation des catastrophes naturelles. On peut réduire les risques dans une grande mesure en menant des actions visant à une atténuation et à une prévention des catastrophes par le recours aux technologies modernes de prévision, la mise au point des systèmes d'alerte précoce et l'amélioration de la planification de l'affectation des sols et des habitats, ainsi que l'utilisation de pratiques de construction plus sûres.

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ Ibid.

Planification participative

La planification participative est une forme spécifique d'activités d'aménagement qui est menée par les pouvoirs publics avant tout au niveau local et qui permet à la population de participer au processus d'aménagement.

La forme la plus commune de planification participative est la consultation de la population sur des projets avant leur adoption officielle. Des formes plus créatives et approfondies sont aussi employées, ainsi des ateliers, des débats publics, etc. Internet joue un rôle croissant dans la planification participative, que ce soit par la diffusion d'informations sur les projets d'aménagement ou par le recours aux systèmes de communication interactive.

Partenariat / coopération

La gouvernance des politiques d'aménagement du territoire s'est considérablement modifiée au cours des dernières décennies afin de relever les nouveaux défis avec plus d'efficacité. Alors qu'autrefois, la gouvernance territoriale était essentiellement de nature hiérarchique, souvent dans le cadre de relations de haut en bas, un certain nombre de facteurs ont conduit à l'adoption d'approches plus flexibles où la coopération et les partenariats jouent un rôle plus important, notamment dans les domaines suivants :

- les relations verticales et horizontales au sein des services administratifs responsables de l'aménagement du territoire et des politiques sectorielles ayant des effets territoriaux, qui ont remplacé en partie les relations autoritaires et permis de donner peu à peu davantage de cohérence aux politiques des pouvoirs publics afin de tirer mieux partie de la cohésion territoriale et du développement durable ;
- les relations entre l'administration et les organisations qui représentent la société civile, qui visent à renforcer l'adhésion de la société civile aux objectifs d'aménagement du territoire, à harmoniser les mesures publiques avec les décisions privées, notamment dans le domaine des investissements, et à atténuer les conflits d'intérêt éventuels ;
- les relations entre les zones urbaines et rurales afin de renforcer le développement des zones rurales grâce aux services offerts par les entités urbaines, d'atténuer la pression que les zones métropolitaines exercent sur les zones rurales environnantes et de donner un caractère durable aux diverses fonctions des relations ville-campagne ;
- les relations transfrontalières et transnationales afin d'harmoniser les politiques d'aménagement du territoire de part et d'autres des frontières nationales.

Régions périphériques

Les régions périphériques sont des zones situées loin des principaux centres urbains et économiques, soit au sein d'un Etat, soit au sein du continent européen. Les régions périphériques ont généralement un potentiel économique et une accessibilité moindres que celles qui sont plus centrales. Les politiques régionales d'aménagement du territoire s'intéressent particulièrement aux régions périphériques.

Zones périurbaines

Les zones périurbaines sont des zones caractérisées par une forme de transition d'un espace strictement rural à un cadre urbain. Elles constituent souvent une interface immédiate « ville-campagne » et peuvent finalement évoluer pour devenir pleinement urbaines. Elles sont des lieux où la population joue un rôle clé : ce sont des environnements habités.

La plupart des zones périurbaines sont en bordure de zones véritablement urbaines, mais elles peuvent aussi être des agglomérats de localités résidentielles dans des paysages ruraux. Les zones périurbaines résultent très souvent du processus de suburbanisation ou d'urbanisation tentaculaire.

Voir aussi « Suburbanisation ».

Planification physique du territoire

La planification physique est étroitement liée à la planification de l'affectation des sols, à l'urbanisme, à la planification des transports, à l'aménagement du paysage, aux plans de construction, etc. Elle porte sur les activités et les projets qui touchent immédiatement la structure géographique et l'environnement des villes et de leurs environs (à l'inverse de la planification économique ou des activités de planification sociale).

Structure spatiale polycentrique / développement spatial polycentrique

Une structure spatiale polycentrique est un type de morphologie du système d'agglomérations. Elle suppose l'existence de plusieurs agglomérations urbaines de taille voisine aux différents niveaux de la hiérarchie urbaine, à l'inverse des situations où un centre urbain unique de grande taille domine à tous les niveaux et élimine même les niveaux intermédiaires. Le principe de la structure et du développement spatiaux polycentriques peut être appliqué aux diverses échelles géographiques, au niveau régional et européen.

Le concept de développement spatial polycentrique, qui a été lancé par le SDEC dans le débat européen sur les politiques d'aménagement du territoire, a été repris dans les Principes Directeurs. On considère que le

polycentrisme de systèmes d'agglomérations favorise le développement durable du territoire et la réduction des déséquilibres territoriaux.

Le polycentrisme présente l'intérêt d'être valable aux différentes échelles :

– appliqué à l'échelle européenne, il devrait permettre de faire apparaître d'autres zones d'intégration économique globales, susceptibles de faire contrepoids à la polarisation du « pentagone » Londres-Paris-Milan-Munich-Hambourg ;

– au niveau intermédiaire (par exemple au niveau national ou dans des zones transnationales), le polycentrisme devrait conduire à un système équilibré d'agglomérations, où la croissance profiterait à plusieurs zones métropolitaines de tailles différentes et pas seulement aux capitales nationales ;

– au niveau régional, le polycentrisme doit veiller à ce que la croissance et les avantages du développement profitent aussi aux petites villes et aux villes de taille moyenne pour maintenir et renforcer la vitalité des zones plus rurales de la région.

Selon la Résolution n° 1 de la CEMAT (2006) sur le développement polycentrique : promouvoir la compétitivité, améliorer la cohésion sociale, le polycentrisme est un thème global qui recouvre différents débats conceptuels. Pour encourager le développement polycentrique, les politiques d'aménagement du territoire devraient :

- promouvoir la complémentarité fonctionnelle entre les niveaux politiques ;*
- prendre en considération l'existence de réseaux polycentriques qui se recouvrent partiellement ;*
- favoriser une politique intégrative intersectorielle et à plusieurs niveaux ;*
- améliorer le renforcement des capacités institutionnelles ;*
- prendre en considération l'existence d'instruments « souples » qui peuvent comprendre une utilisation plus efficace des ressources humaines, organisationnelles et d'infrastructures disponibles ;*
- cibler les potentiels de croissance, considérer les villes comme des pôles économiques, essentiels pour la croissance endogène ;*
- promouvoir des structures administratives et organisationnelles adaptées, compétentes pour encourager un partage équitable et une redistribution des diverses ressources régionales et absorber les charges et les effets négatifs liés aux décisions d'aménagement qui dépassent souvent les limites administratives locales.*

Partenariat public-privé

Un partenariat public-privé est un accord formel (généralement un contrat) par lequel un organe public (administration centrale, pouvoirs locaux ou régionaux) et une ou plusieurs entité(s) privée(s) décident de coopérer pour construire des équipements ou assurer des services.

Le choix d'entités privées se fait d'ordinaire sur la base d'appels d'offres. Les pouvoirs publics ont pour rôle de s'assurer que les intérêts publics sont respectés dans l'opération. A cette fin, le contrat stipule précisément les tâches que les entités privées doivent accomplir, en termes de services à fournir, de capital à investir, de normes de sécurité à respecter, etc. Les entités privées participent en apportant des fonds propres et/ou en faisant fonctionner des services. Il y a de nombreuses formes de partenariats public-privé (par exemple des concessions, des « BOT »⁴⁷, etc.). De nombreux partenariats public-privé ont été instaurés dans toute l'Europe étant donné la généralisation des systèmes économiques néo-libéraux qui a prévalu ces dernières décennies.

Services publics

Les « services publics » sont un terme générique qui désigne les services fournis (directement ou indirectement) par les pouvoirs publics à la population. Ils sont fournis dans un éventail de domaines comme les transports en commun, la collecte et la distribution du courrier, la santé publique, l'éducation, les télécommunications, etc.⁴⁸.

Les principes sur lesquels se fondent les services publics sont ceux d'égalité (égalité d'accès pour tous) et de conditions d'accès raisonnables (la plupart des services publics sont subventionnés, car ils ne sont pas rentables). Dans le cadre néolibéral qui s'est imposé en Europe ces dernières décennies, beaucoup de services publics ont été privatisés et transformés totalement ou en partie en services privés, ce qui s'est traduit par une hausse des prix et des conditions moins égalitaires d'accès sur le territoire. Cette évolution suscite une polémique qui dure toujours. Dans la terminologie de l'Union européenne, les services publics sont appelés « services d'intérêt général ».

⁴⁷ BOT [*Build, Operate, Transfer*] : institution juridique de *Common law* qui a pour but de faire réaliser par une société privée des projets industriels, d'infrastructure ou d'équipement publics qui auraient été mis en œuvre et gérés par des établissements publics ou des sociétés du secteur public. La société privée bénéficie d'une concession pendant une certaine durée pour financer, réaliser et assurer l'exploitation du projet. A la fin de la durée de la concession, le projet revient aux autorités. La période de concession est déterminée en fonction de la durée nécessaire pour que les revenus générés permettent à la société de rembourser sa dette avec un retour sur investissement compensant ses efforts et ses risques, ainsi que les transferts de technologie qu'elle a pu fournir.

⁴⁸ Voir la libre encyclopédie *Wikipedia* pour le terme anglais (*public services*).

Région

Le concept de région est multidimensionnel. Il peut désigner :

- une zone géographique qui a une forte identité naturelle et une homogénéité marquée (ainsi, une région montagneuse ou côtière) ;
- un territoire qui a une identité ou une homogénéité économiques manifestes (par exemple, un espace qui est polarisé autour d'une zone métropolitaine, une zone caractérisée par des activités spécifiques comme l'industrie manufacturière) ;
- une entité politique et administrative gérée par une assemblée régionale élue ou administrée par des représentants de l'administration nationale ;
- un territoire ayant une histoire et une identité culturelle particulières (langue et culture régionales, etc.).

Développement régional / aménagement du territoire (au niveau régional)

Le développement régional est envisagé à la fois dans l'optique d'une augmentation de la richesse d'une région et des activités qui conduisent à cet enrichissement. Il est axé avant tout sur l'économie, bien qu'il puisse comprendre des aspects culturels et sociaux.

L'aménagement du territoire à l'échelle régionale est une dimension de la planification de l'affectation des sols qui s'intéresse à l'organisation des infrastructures, au développement des habitats et des zones non bâties à l'échelle de la région⁴⁹. L'aménagement du territoire contribue au développement régional, mais il peut aussi poursuivre d'autres objectifs comme le développement durable dans une optique environnementale. L'aménagement du territoire à l'échelle régionale englobe en général les activités d'aménagement au niveau d'une région.

Gestion de bassin fluvial

La gestion de bassin fluvial désigne la gestion des ressources en eau d'un bassin hydrographique, qui comprend le fleuve principal, l'ensemble de ses affluents et les eaux souterraines. Les activités de gestion des eaux comprennent la prévention des inondations, le contrôle des activités qui influencent la qualité des ressources en eau (puisage de l'eau, pollution ponctuelle et diffuse) et l'ensemble des mesures nécessaires pour préserver l'équilibre écologique lié au système hydrologique du bassin.

⁴⁹ Ibid.

Zone rurale / campagne

Les zones rurales sont des zones peu habitées sans agglomérations ou localités importantes. On entend par campagne certains types de paysages et d'affectation des sols, où l'agriculture et les espaces naturels jouent un grand rôle.

Le tissu économique des zones rurales est de plus en plus varié. Alors que l'agriculture occupe toujours une grande place dans beaucoup de zones rurales, d'autres sources de revenus sont apparues, comme le tourisme rural, les activités manufacturières à petite échelle, l'économie résidentielle (installation de retraités), la production d'énergie renouvelable, etc. Beaucoup de zones rurales sont multifonctionnelle et un certain nombre d'entre elles sont dans la zone d'attraction de zones métropolitaines et de grandes villes en raison de l'amélioration des transports et des installations de communication.

Voir aussi «Développement rural », «Pôle de développement rural ».

Développement rural

Le développement rural est un aspect spécifique de l'aménagement du territoire. Il part du fait que la société urbaine et industrielle qui a prévalu en Europe pendant plus d'un siècle a négligé la croissance et le développement de beaucoup de zones rurales, notamment les zones périphériques et celles qui étaient le plus reculées. Le développement rural est donc devenu une priorité des politiques d'aménagement du territoire dans la plupart des Etats européens.

Ces dernières années, les zones rurales se sont considérablement diversifiées en Europe, certaines d'entre elles ont bénéficié à bien des égards de la proximité de grandes agglomérations, d'autres du tourisme et/ou de l'installation de retraités, tandis qu'un certain nombre d'autres sont toujours confrontées aux contraintes de l'isolement et de la marginalisation, causes d'exode démographique. En conséquence, les tâches liées au développement rural sont plutôt diversifiées. Elles dépendent largement du contexte et de la situation des zones rurales considérées. Elles comprennent des mesures comme améliorer l'accessibilité, les conditions de vie et l'environnement, conserver les paysages culturels et le patrimoine culturel et naturel, promouvoir l'écotourisme, inciter les villes de petite taille et de taille moyenne et les gros villages à jouer le rôle de fournisseurs de services pour la campagne environnante et promouvoir des produits artisanaux, forestiers et agricoles régionaux de qualité tout en adoptant des pratiques de production respectueuses de l'environnement.

Pôle de développement rural

Un pôle de développement rural est un espace habité à dominante rurale, où les évolutions sociales, économiques et spatiales sont conduites dans le cadre d'un projet intégré et prospectif de développement. Le pôle rural n'est pas une agglomération mais un territoire rural dans son ensemble qui peut donc inclure une ou plusieurs petites villes.

Le projet territorial de développement détermine les objectifs de résultat à court, moyen et long termes. Il précise les orientations de développement, les moyens humains et matériels pour atteindre les objectifs de résultat fixés. La société civile, acteurs publics et privés, doit être le partenaire de son élaboration et de sa conduite⁵⁰.

Développement territorial, politique de développement territorial

Le développement territorial désigne l'évolution des territoires sous toutes leurs dimensions (économique, sociale, environnementale et géographique).

L'observation du développement territorial (par exemple dans le cadre du programme ORATE) et la réalisation d'analyses des tendances de développement territorial et d'études prévisionnelles du développement spatial sont des activités nécessaires à l'élaboration des politiques de développement spatial.

La « politique de développement territorial » est un concept assez récent, qui est apparu dans les années 1990 (au cours desquelles le SDEC et les Principes directeurs ont été adoptés) et qui désigne une politique encourageant l'aménagement de l'espace conformément à des principes généraux. Diverses politiques publiques (sectorielles ou non) devraient converger pour mettre en œuvre les principes généraux énoncés dans les Principes directeurs et dans le SDEC.

Voir aussi « Développement territorial », « Développement territorial durable ».

Projets de développement territorial

Les projets de développement territorial sont élaborés ou contrôlés par les pouvoirs publics pour favoriser le développement territorial à différents niveaux. Ils peuvent comprendre des travaux d'infrastructures, le soutien économique et le développement de domaines spécifiques, la mise en œuvre de mesures de réhabilitation urbaine, la restauration d'écosystèmes dégradés, etc.

⁵⁰ Définition proposée par l'association internationale Ruralité-environnement développement (RED).

En général, ils font partie de stratégies de développement globales. Alors que certains projets sont voulus d'en haut et impliquent avant tout les pouvoirs publics, d'autres partent de la base et peuvent associer largement la société civile et des intérêts privés (comme dans le cas de partenariats public-privé).

Aménagement du territoire

L'aménagement du territoire désigne la méthode employée par le secteur public pour influencer la répartition des personnes et des activités dans des espaces à diverses échelles⁵¹, ainsi que l'emplacement des diverses infrastructures et des zones naturelles et de loisirs.

Les activités d'aménagement du territoire sont réalisées à différents niveaux administratifs et gouvernementaux (niveau local, régional ou national), tandis que les activités de coopérations dans ce domaine sont aussi réalisées dans un cadre transfrontalier, transnational et européen.

Evaluation stratégique de l'impact environnemental

L'évaluation stratégique de l'impact environnemental ne s'intéresse pas aux effets probables de différents projets (comme dans le cas de l'EIE), mais aux effets environnementaux probables de certains plans et programmes.

La Directive communautaire concernant l'évaluation de l'incidence de certaines activités sur l'environnement, adoptée en 2001, vise à ce que les conséquences environnementales de certains plans et programmes soient repérées et évaluées au cours de la préparation de ces mesures et avant leur adoption. Le grand public et les autorités responsables de l'environnement peuvent donner leur avis et l'ensemble des résultats sont intégrés et pris en considération au cours de la procédure de planification. Après l'adoption du plan ou du programme, la population est informée de la décision et de la manière dont elle a été prise. S'il est probable qu'une mesure ait des effets transfrontaliers significatifs, l'Etat membre concerné et sa population sont informés et peuvent formuler des observations, qui sont aussi incorporées au processus national de décision. L'évaluation stratégique de l'incidence sur l'environnement est destinée à contribuer à rendre plus transparente la planification en faisant participer la population et en intégrant des considérations environnementales, ce qui permet de poursuivre l'objectif d'un développement durable.

⁵¹ Voir l'encyclopédie libre *Wikipedia* pour le terme anglais (*spatial planning*).

Suburbanisation

La suburbanisation est un processus lié au développement de faubourgs autour des grandes villes et des zones métropolitaines. Il est suscité par la croissance démographique (augmentation de la population totale) et par la restructuration interne des villes.

Beaucoup d'habitants des grandes villes ne vivent et ne travaillent plus dans la même zone urbaine, car ils choisissent de vivre dans un faubourg et de se déplacer tous les jours pour travailler ailleurs. Les faubourgs sont des quartiers qui sont situés sur le pourtour d'une ville, ou qui se trouvent au-delà des limites officielles de celle-ci, voire qui constituent les éléments extérieurs d'une conurbation. Le processus de suburbanisation est souvent assimilé à l'urbanisation tentaculaire, surtout lorsqu'il est question de l'aggravation des problèmes de circulation et de la destruction des paysages et des ressources naturelles⁵².

Voir aussi « Urbanisation tentaculaire ».

Développement territorial durable

Le concept de développement territorial durable est le principal objectif des Principes directeurs. Il est lié à des approches à long terme : les avantages des politiques d'aménagement du territoire s'envisagent à long terme et ne doivent pas être remis en cause par la méconnaissance des interférences déterminantes entre les politiques des pouvoirs publics ou de secteurs d'activités. Les Principes directeurs ont recensé quatre dimensions du développement durable du territoire : un développement durable sur le plan économique, social, environnemental et culturel.

Alors que des nombreux processus menacent la durabilité de l'avenir commun de l'Europe, les politiques visant à un développement durable du territoire doivent poursuivre différents objectifs comme réduire les disparités, encourager un développement polycentrique équilibré, mettre en place des mesures pour faire revivre des agglomérations en déclin, améliorer l'efficacité des réseaux de transports et d'énergie, prévenir et réduire les dommages potentiels causés par les catastrophes naturelles, protéger et améliorer l'environnement naturel et bâti, encourager les pratiques respectueuses de l'environnement dans l'agriculture et la sylviculture, assurer un équilibre entre la préservation du patrimoine culturel existant, attirer de nouveaux investissements et soutenir les populations présentes, qui vivent et travaillent dans les zones rurales et urbaines, et accroître la

⁵² Ibid.

*participation de la population aux approches liées à l'aménagement du territoire*⁵³.

Voir aussi : « Développement spatial », « Approche globale de l'aménagement du territoire ».

Evaluation de la durabilité

Une part importante du coût et de la charge environnementale des produits et processus est déterminée dès le début de leur conception. Leurs effets se font souvent sentir pendant une vingtaine d'années ou plus. Ce type d'évaluation particulier a été mis au point pour aider les entreprises à rendre leurs produits et leurs services plus durables.

*L'évaluation du cycle de vie des produits vise à mieux comprendre leurs effets sociaux, économiques et environnementaux. Des études d'impact sur le développement durable (EIDD) sont aussi réalisées dans une perspective plus large. Ainsi, l'Union européenne réalise des EIDD pour les négociations en vue de ses principaux accords commerciaux bilatéraux et multilatéraux*⁵⁴. *Diverses politiques et des partenariats public-privé peuvent aussi faire l'objet de procédures analogues, qui permettent de mieux connaître leurs incidences économiques, sociales et environnementales à long terme.*

Risque technologique

Un risque technologique est nécessairement lié aux activités humaines dans le domaine de la production de biens et d'énergie, des transports, de la construction, des travaux publics, etc. Les risques dus aux activités industrielles, nucléaires, minières et souterraines ou au transport de substances dangereuses (transport terrestre, fluvial ou maritime) ou la menace d'une rupture de barrage sont tous considérés comme des risques technologiques majeurs.

La prévention des risques technologiques, qui vise à limiter les cas d'accidents et leurs effets potentiels est prévue par les législations nationales. Elle peut comprendre des mesures liées aux politiques d'aménagement du territoire, en ce qui concerne notamment l'affectation des sols.

⁵³ Déclaration de Ljubljana sur la dimension territoriale du développement durable, CEMAT 2003.

⁵⁴ Voir Communication de la Commission européenne concernant l'évaluation de l'impact sur l'environnement, 2002.

Technopôle / centre technologique / parc technologique / parc scientifique

Un technopôle (encore appelé centre technologique, parc technologique, ou parc scientifique), désigne une zone où sont concentrées un grand nombre d'activités privées et publiques liées à la recherche-développement, au développement technologique, au transfert de technologies, à l'enseignement scientifique de haut niveau, et à l'industrie et aux services de pointe. Dans bien des cas, les technopôles comprennent un ou plusieurs regroupements d'entreprises de pointe, d'incubateurs de jeunes entreprises, un centre d'affaires et de l'innovation, et des groupes de consultants.

Les principes qui régissent les technopôles sont le développement de synergies entre les diverses parties prenantes présentes sur le site (entreprises, activités de Recherche et développement, jeunes entreprises, services, etc.), la sélection des activités qui peuvent y être situées (en éliminant par exemple les entrepôts et les activités industrielles polluantes), l'encouragement et le soutien des pouvoirs publics (aide pour l'acquisition et l'aménagement des terrains, soutien aux activités éducatives et de recherche, etc.) et enfin l'existence d'un environnement de travail remarquable qui est essentiel pour l'image des entreprises et des organisations présentes sur le site.

Cohésion territoriale

Le concept de cohésion territoriale est un objectif primordial d'aménagement du territoire qui a été retenu dans les Principes directeurs et le SDEC. Bien qu'il figure en premier lieu dans les documents officiels, le concept de cohésion territoriale n'a pas reçu jusqu'ici de définition officielle. On le considère en général comme une dimension qui complète les objectifs de cohésion économique et sociale. Il vise à promouvoir le développement harmonieux et homogène de tout le territoire. On s'accorde en général à dire que la cohésion territoriale est un concept multidimensionnel qui comprend au moins trois éléments⁵⁵:

- qualité du territoire : qualité du cadre de vie et de travail ; conditions de vie comparables d'une zone à l'autre, accès analogue aux services d'intérêt général et aux connaissances ;
- efficacité territoriale : exploitation efficace des ressources s'agissant de l'énergie, de la terre et des ressources naturelles ; compétitivité du tissu économique et attractivité du territoire ; accessibilité interne et externe ; capacité

⁵⁵ Roberto Camagni : « *The rationale for territorial cohesion and the place of territorial development policies in the European model of society* » (la raison d'être de la cohésion territoriale et la place de l'aménagement du territoire dans le modèle européen de société). Contribution présentée lors du séminaire de Vienne sur la cohésion territoriale et le modèle européen de société en juillet 2005.

de résistance contre les forces déstructurantes liées au processus de mondialisation ; intégration territoriale et coopération entre les régions ;

– identité du territoire : présence d'un « capital social », capacité de développer des visions partagées de l'avenir ; savoir-faire local et spécificités ; vocation productive et avantages compétitifs de chaque territoire.

Coopération territoriale

On entend par coopération territoriale le développement d'activités conjointes liées aux politiques d'aménagement du territoire dans des domaines relevant de diverses compétences administratives. La coopération territoriale est particulièrement importante le long des frontières nationales, mais elle est aussi nécessaire entre les entités administratives d'un même Etat. Elle vise à faciliter l'intégration territoriale et à promouvoir des formes plus concurrentielles et plus durables de développement territorial que celles qui résulteraient de mesures d'aménagement individuelles et segmentées, réalisées sans concertation. La coopération territoriale est conduite par les pouvoirs publics aux divers niveaux, mais elle peut associer d'autres types de parties prenantes (ONG, secteur privé et société civile).

Voir aussi « Coopération interrégionale, transnationale, transfrontalière ».

Développement territorial

On entend par développement territorial le processus grâce auquel la géographie de territoires habités par des sociétés humaines se transforme progressivement. Il comprend des éléments physiques (infrastructures, paysages ruraux et urbains, etc.), mais aussi la structure du territoire ou de l'habitat, c'est-à-dire la répartition géographique de la population et des activités humaines, et notamment la taille des villes et les relations entre celles-ci.

Le développement territorial est un concept global qui sert aussi d'objectif des politiques publiques (« politique de développement territorial »). C'est un concept global, car il ne vise pas seulement la croissance économique dans les régions respectives, mais aussi le développement durable sous ses aspects économiques, sociaux, environnementaux et culturels. Le développement territorial a donc une dimension hautement qualitative, qui suppose une grande cohérence en matière de conception et de mise en œuvre des politiques des pouvoirs publics.

Il reflète véritablement la situation actuelle de l'Europe, caractérisée par de faibles taux de croissance et de forts déséquilibres régionaux. Alors que dans le contexte de forte croissance des années d'après-guerre, les politiques d'aménagement du territoire des pouvoirs publics servaient avant tout à orienter le processus de croissance en réglementant l'affectation des

sols, l'aménagement des infrastructures et l'attribution d'encouragements pour attirer les investissements (les concepts connexes étaient « territorial planning », « aménagement du territoire », « Raumordnung », « Ordenacion del territorio », etc.), le développement du territoire est devenu une priorité généralisée pour assurer des emplois et des services et pour réduire les disparités territoriales.

Gouvernance territoriale

La gouvernance territoriale est une notion générale qui caractérise la manière dont les politiques intéressant l'aménagement du territoire sont appliquées dans une perspective globale. Elle est évaluée en fonction de sa contribution à la réalisation d'objectifs d'aménagement. Elle est le fruit des rapports intersectoriels à plusieurs niveaux entre ces politiques. Elle porte sur la coopération horizontale et verticale en matière d'élaboration et de mise en œuvre de ces politiques. Les principes de subsidiarité et de réciprocité retenus dans les Principes directeurs sont particulièrement pertinents à cet égard :

« On entend par gouvernance l'apparition et la mise en œuvre de formes partagées innovantes de planification et de gestion des dynamiques socio-spatiales. A son niveau le plus simple, la gouvernance territoriale désigne donc la traduction culturelle des principes généraux de gouvernance et leur application pratique aux politiques d'aménagement du territoire... Une bonne gouvernance territoriale est destinée à gérer la dynamique territoriale en indiquant les conséquences spatiales de diverses politiques envisagées par les intervenants des secteurs privé et public. Il s'agit de négocier un ensemble d'objectifs et de les adopter d'un commun accord, et de définir un cadre de responsabilités partagées en recourant à des stratégies et des politiques d'aménagement du territoire. »⁵⁶

Pour améliorer la qualité de la gouvernance territoriale, il convient de renforcer le rôle des pouvoirs locaux et régionaux qui assurent la cohérence des politiques et de rendre plus efficaces les politiques appliquées au territoire.

Potentiel territorial

Il est reconnu que chaque zone a un potentiel (ou un capital) spécifique, qui est distinct de celui des autres zones et qui est déterminé par une série de facteurs. Ceux-ci peuvent comprendre la situation géographique de la zone, sa taille, sa dotation en facteurs de production et en infrastructures, son climat, ses ressources naturelles, sa qualité de vie et l'état de son environnement ou l'économie des localités constituée par les villes qui s'y

⁵⁶ Résolution de la CEMAT n° 2 (2006) sur la gouvernance territoriale : autonomisation par une meilleure coordination.

trouvent, ses incubateurs d'entreprises, ses zones industrielles ou son réseau d'autres activités économiques qui réduisent le coût des transactions. D'autres éléments sont de nature sociale et culturelle ; ils comprennent des facteurs comme les traditions, les façons de voir et les règles informelles qui permettent aux agents économiques d'œuvrer ensemble dans des conditions d'incertitude, de solidarité et d'assistance mutuelle. Le concept de potentiel territorial comprend aussi une dimension plus qualitative liée à l'interaction d'institutions, de règles, de pratiques et d'agents comme les producteurs, les chercheurs et les décideurs qui rendent possibles l'innovation et une certaine créativité⁵⁷.

Le concept de potentiel (ou de capital) territorial sous-tend les théories et les stratégies de croissance endogène qui ont été élaborées et appliquées depuis les années 1970 en réaction à l'instabilité ou aux effets néfastes de facteurs exogènes qui provoquent du chômage et la fermeture ou la délocalisation d'activités. Ces dernières années, le concept de potentiel territorial est devenu à nouveau d'actualité en raison de l'exacerbation de la concurrence interrégionale et internationale dans le contexte de l'intégration européenne et de l'accélération de la mondialisation.

Etude d'impact territorial

L'étude d'impact territorial est une méthode qui vise à repérer les effets de tous les types de politiques, mesures et projets publics qui ont un effet sur le territoire, notamment sur le développement durable et la cohésion du territoire. A cet égard, les effets territoriaux à caractériser peuvent être de nature économique, sociale, environnementale et culturelle. Ils peuvent être liés à l'évolution de l'accessibilité, de la biodiversité, des préférences géographiques, des possibilités d'emplois local/régional, de la qualité de la vie, etc.

Les études d'impact territorial sont indispensables, car les nombreuses politiques/projets sectoriels influencent l'évolution du territoire sans nécessairement contribuer à la poursuite des objectifs des politiques de développement spatial.

Les études d'impact territorial réalisées a posteriori montrent comment les politiques mises en œuvre auparavant ont influencé l'évolution du territoire et quelles leçons on peut en tirer. Elles sont utiles à des fins de sensibilisation, ainsi que d'amélioration des méthodes d'évaluation.

Les études d'impact territorial qui sont réalisées a priori sont nécessaires pour anticiper l'incidence potentielle de politiques futures et donc faciliter le choix entre diverses options possibles.

⁵⁷ *Perspectives territoriales de l'OCDE 2001*, p.15 (version anglaise).

Les études d'impact territorial sont de nature complexe en raison des nombreuses interférences possibles à envisager. Leur méthodologie est donc toujours en cours d'élaboration et d'amélioration.

Aménagement des villes et des campagnes

L'aménagement des villes et des campagnes est une expression qui provient du Royaume-Uni (du *Town and Country Planning Act* de 1947, adopté immédiatement après la guerre en réponse à l'industrialisation et à l'urbanisation) et qui est aussi largement employée dans l'ensemble du continent européen. Il comprend un ensemble de politiques publiques qui englobent notamment la planification de l'affectation des sols, la conception urbaine, l'aménagement des paysages, la réhabilitation des villes, la planification des transports, le développement des installations et services d'intérêt général, etc. Il est destiné globalement à préserver un équilibre entre le développement économique, la protection sociale et la qualité de l'environnement.

Zone urbaine

Une zone urbaine fait géographiquement partie d'une ville grande ou moyenne et se caractérise par un pourcentage élevé de surfaces bâties, une forte densité de population et d'emplois et un réseau important de transport et d'autres infrastructures (à l'inverse des zones rurales). Les zones urbaines peuvent aussi comprendre des zones vertes, non bâties affectées en général aux besoins de loisir des citadins.

Voir aussi : «Urbanisation », « Développement urbain », «Zone rurale ».

Urbanisation

L'urbanisation est un processus à long terme qui caractérise à la fois l'augmentation de la population qui vit dans les villes et l'extension des zones urbaines.

En Europe, le processus d'urbanisation a commencé au début du 18^e siècle avec le début de la révolution industrielle et s'est étendu de façon hétérogène sur tout le continent en deux siècles. Il comprend différentes étapes (urbanisation, désurbanisation ou contre-urbanisation et ré-urbanisation) qui ont touché les pays européens à différentes époques, selon leur situation géographique et historique. Le degré d'urbanisation est le pourcentage de la population totale d'un pays (ou d'une région) qui vit en ville. Le rythme d'urbanisation représente l'augmentation de la proportion de citadins sur une certaine période⁵⁸. Le processus d'urbanisation d'une région a des effets marqués sur son économie et son écologie. Il y a différentes

⁵⁸ Voir la libre encyclopédie *Wikipedia* pour le terme anglais (*urbanisation rate*).

formes (ou modèles) d'urbanisation ou de concentration des activités humaines, des établissements humains et des infrastructures sociales (établissements monocentriques, polycentriques, villes compactes, faubourgs, etc.).

Développement urbain

Comme dans le cas du développement spatial, on peut considérer le développement urbain comme l'évolution d'une zone spécifique (urbaine) ou comme l'effet de diverses activités qui contribuent à développer cette zone. L'encouragement du développement urbain implique le renforcement des différents aspects économiques, sociaux, environnementaux et culturels du potentiel des villes et des zones urbaines.

Cela suppose un large éventail de politiques des pouvoirs publics, fondées sur des connaissances interdisciplinaires. L'implication de la société civile par des actions participatives et des partenariats est aussi essentielle pour aborder les questions complexes du développement urbain. Ces dernières années, les objectifs de développement durable, de volonté d'inclusion et de cohésion sociale sont devenus d'actualité dans les stratégies de développement urbain.

Conception urbanistique

La conception urbanistique est une discipline traditionnelle de l'urbanisme qui était particulièrement en vogue quand l'urbanisme s'exprimait essentiellement par des plans de construction. La conception urbanistique a été particulièrement employée pour l'aménagement de villes nouvelles, car elle s'intéresse à l'organisation de villes entières. Plus récemment, elle met l'accent sur l'aménagement des espaces publics, notamment l'ensemble des espaces qui sont utilisés librement au quotidien par le grand public, en particulier les rues et les parcs⁵⁹.

La conception, la construction et la gestion des espaces publics supposent une approche interdisciplinaire (ingénierie, écologie, histoire locale, planification des transports, architecture, etc.), ainsi qu'un processus de consultation et de négociation à différents niveaux et avec diverses parties prenantes.

Ecosystème urbain

L'écosystème urbain est l'ensemble de plantes, d'animaux et d'êtres humains qui habitent dans l'environnement urbain. Bien qu'il s'agisse d'une zone dominée matériellement par des structures bâties telles que bâtiments, routes, égouts, et lignes électriques, elle comprend aussi une riche

⁵⁹ Ibid.

mosaïque d'espaces verts (parcs, cours, plantations d'alignement, couloirs de verdure, cours d'eau urbains, paysages commerciaux, et terrains non bâtis) qui constituent le poumon de l'écosystème urbain.

Bien que ces éléments semblent parfois fragmentés et distincts, ils interagissent comme s'ils constituaient un organisme unique. Les écosystèmes urbains sont d'ordinaire des systèmes très dégradés, où le sol, la couverture végétale, la température et la présence d'eau subissent des mutations rapides. La vie des plantes des écosystèmes urbains n'est pas la même que dans les écosystèmes naturels. Même dans les zones naturelles ou semi-naturelles urbaines que sont les parcs, la végétation est souvent profondément modifiée et colonisée par beaucoup d'espèces non locales et invasives. Une question extrêmement importante des écosystèmes urbains est leur capacité à former des environnements sains, à la fois pour l'écosystème naturel et pour les habitants. L'écologie urbaine, qui est une discipline relativement récente, étudie et suit les écosystèmes urbains (les facteurs qui permettent à la faune et à la flore sauvages de survivre dans un environnement bâti, et les effets des types de développement urbain sur la situation écologique) et tente de réunir les conditions favorables à des ensembles gérés plus sains et plus beaux⁶⁰.

Gestion urbaine

Dans le contexte général des politiques de développement territorial, la gestion urbaine comprend un ensemble de politiques élaborées et appliquées au niveau local et municipal pour couvrir un large éventail de questions dans les domaines suivants : affectation des sols, transports, logement, réhabilitation des villes, reconversion des terrains laissés à l'abandon et des friches industrielles, protection de l'environnement, gestion des déchets, énergie, approvisionnement en eau, fourniture de services et d'installations, développement économique, cohésion sociale et intégration, protection et revalorisation du patrimoine culturel, promotion et développement de la culture, etc.

Les grands défis que l'Europe doit relever sont les relations mutuelles de plus en plus complexes entre la paupérisation, les faibles revenus, le chômage, des niveaux d'éducation et de compétences médiocres, des logements insalubres, des tissus et d'installations urbains déficients, une urbanisation tentaculaire, etc⁶¹. Les villes doivent aussi veiller à leur compétitivité et à leur image pour développer des fonctions à forte valeur ajoutée économique et pour attirer les investissements. Une tâche particulière de

⁶⁰ Voir Profil des écosystèmes urbains, *Earth on Edge*, Rapport de Bill Moyer.

⁶¹ Fondements de la Déclaration de Ljubljana, CEMAT, 2003, in Conseil de l'Europe, *13^e Conférence européenne des Ministres responsables de l'aménagement du territoire (CEMAT)*, Ljubljana (Slovénie), 16-17 septembre 2003 : Actes, Série du Conseil de l'Europe « Aménagement du territoire européen et paysage », 2005, n° 71 et *Documents de la Conférence*, Série Territoire et paysage, 2005, n° 1. .

l'aménagement urbain est la revitalisation des centres-villes qui sont délaissés et des zones suburbaines difficiles, en intervenant non seulement sur leurs caractéristiques géographiques et environnementales, mais aussi sur les ressources sociales et économiques des résidents et sur leur intégration socioculturelle. Les approches incorporant la fourniture et la rénovation de logements, dans le cadre de programmes de régénération axés sur des zones mieux intégrées sont des éléments essentiels des politiques de gestion urbaine.

Urbanisme

L'urbanisme, c'est-à-dire l'aménagement des villes, est la discipline qui s'intéresse au développement géographique, social, économique et environnemental des régions métropolitaines, des municipalités et des quartiers⁶². L'aménagement urbanistique se traduit par l'élaboration de plans d'affectation des sols et de construction, et de la réglementation locale touchant à la construction et à l'environnement.

Historiquement (au 19^e siècle), l'urbanisme a été influencé par les disciplines nouvelles d'alors qu'étaient l'architecture et le génie civil. Celles-ci ont commencé à codifier les approches raisonnées et stylistiques employées pour régler les problèmes urbains par le biais de la conception des espaces. Au cours du vingtième siècle, le champ de l'urbanisme s'est étendu à la planification du développement économique, social et environnemental.

Rénovation urbaine / régénération urbaine / revitalisation urbaine / réhabilitation urbaine / restauration urbaine

Les villes sont confrontées au vieillissement de leurs structures et de leurs zones bâties, à l'évolution de leurs fonctions économiques et au changement des caractéristiques sociales de leur population. Un certain nombre d'activités publiques (et parfois d'activités de type public-privé) sont indispensables pour préserver un cadre de vie harmonieux, une économie dynamique et des structures sociales équilibrées. On peut faire les distinctions suivantes :

– **Rénovation urbaine** : elle vise à remplacer les quartiers déshérités des villes et les zones laissées à l'abandon par des projets à grande échelle de logements, de services, de systèmes de transport, de zones de loisirs, etc. Le coût de la rénovation urbaine est parfois élevé, si bien que ce type d'activités est réalisé moins souvent aujourd'hui qu'il y a quelques dizaines d'années.

– **Régénération et revitalisation urbaine** : elle est destinée à transformer le cadre socio-économique obsolète de certaines zones urbaines pour réunir

⁶² Voir la libre encyclopédie *Wikipedia* pour le terme anglais (*urban planning*).

des conditions socio-économiques plus durables en attirant des activités et entreprises nouvelles, en modernisant le tissu urbain, en améliorant l'environnement urbain et en diversifiant les structures sociales.

– **Réhabilitation et restauration urbaines** : elle vise avant tout à régénérer et à conserver le patrimoine bâti ou l'environnement urbain, y compris les écosystèmes. Outre la remise à neuf des bâtiments historiques et des paysages urbains, elle comprend la modernisation d'installations techniques et le respect des normes environnementales et de sécurité.

Partenariats ville-campagne

Les interactions ville-campagne peuvent être définies comme des relations dans l'espace (comme les flux de personnes, de biens, de capitaux, d'informations et de déchets) et entre des secteurs (par exemple entre l'agriculture, et les services et l'industrie). Elles englobent *grosso modo* les activités « rurales » qui ont lieu dans les centres urbains (comme l'agriculture urbaine) et les activités souvent considérées comme « urbaines », ainsi la production manufacturière et les services qui sont installés dans des localités rurales.

Ces dernières décennies, les interactions ville-campagne se sont intensifiées dans toute l'Europe, qu'il s'agisse de flux de navetteurs, d'activités de loisirs et de détente, d'installation d'ex-citadins dans des zones rurales, de redéploiement de fonctions et d'activités autrefois urbaines dans des zones rurales, etc. En d'autres termes, l'influence urbaine des villes sur les zones rurales s'est renforcée. Les rapports ville-campagne sont essentiels pour parvenir à un développement économique équilibré pour réduire la vulnérabilité des régions rurales défavorisées. Les interactions ville-campagne ont souvent une incidence décisive sur l'exploitation et la gestion des ressources naturelles, surtout à l'interface périurbaine. Pour promouvoir un aménagement harmonieux du territoire, des partenariats ville-campagne sont instaurés entre des collectivités urbaines et rurales (représentées en général par les pouvoirs locaux, mais associant aussi des Organisations non gouvernementales et la population civile) afin de fournir des services, de protéger les ressources environnementales et naturelles, de favoriser des contacts réguliers entre les populations de la ville et de la campagne, de développer des synergies économiques, etc.

Urbanisation tentaculaire

L'urbanisation tentaculaire consiste en l'extension non planifiée et anarchique du développement urbain dans des zones qui jouxtent une ville. L'expression est aussi employée pour désigner la croissance géographique étendue, rapide, et parfois irresponsable d'une grande zone métropolitaine aux dépens d'un espace plus vaste. L'urbanisation tentaculaire se caractérise par une multiplicité de modèles d'utilisation des sols, comme le

zonage mono-usage (commercial, résidentiel, industriel), par des agglomérations conçues pour la voiture, par une faible intensité de l'utilisation des sols, mais une plus grande échelle de développement que les zones urbanisées auparavant (routes plus larges, magasins plus grands bordés de vastes parkings) et une pauvreté de la conception, qui crée parfois un sentiment d'uniformité de l'environnement urbain⁶³.

Voir aussi «Suburbanisation ».

Structures urbaines / structures des établissements humains

Une évaluation et une analyse fonctionnelles / morphologiques des villes et autres localités permet de préciser leurs structures. Les structures urbaines se caractérisent par les principaux éléments et fonctions qui existent au sein de la zone urbaine comme la morphologie de la ville (compacte ou dispersée, à un ou plusieurs noyaux), la répartition des zones urbaines en fonction de leur ancienneté (époque médiévale, après-guerre, etc.) ou de leur fonction principale (commerciale, résidentielle, industrielle, récréative, etc.), de leur répartition et leur organisation sociales (zones pauvres et défavorisées, zones embourgeoisées, zones de la classe moyenne, zones accueillant un fort pourcentage d'immigrés, etc.), les caractéristiques principales des axes de transport et de communication (système routier, système de transports publics).

A plus grande échelle, les structures des établissements humains comprennent les caractéristiques de répartition des villes, des villages, des hameaux, etc. A cet égard, on peut distinguer entre les régions agglomérées (entités urbaines multiples organisés autour d'une zone métropolitaine dominante), les structures dispersées (répartition homogène d'entités urbaines de petite taille et de taille moyenne dans une zone donnée), les systèmes polycentriques (organisation d'une région en fonction de plusieurs entités urbaines), les réseaux de villes (entités urbaines au fonctionnement étroitement interdépendant, mais sans continuité géographique), et les conurbations (regroupements de diverses entités urbaines proches les unes des autres).

Voir aussi :

<http://www.coe.int/CEMAT>

<http://www.coe.int/CEMAT/fr>

<http://www.coe.int/EuropeanLandscapeConvention>

<http://www.coe.int/Conventioneuropéennedupaysage>

<http://www.coe.int/naturopa>

<http://www.coe.int/naturopa/fr>

⁶³ Ibid.

Sales agents for publications of the Council of Europe Agents de vente des publications du Conseil de l'Europe

BELGIUM/BELGIQUE

La Librairie Européenne -
The European Bookshop
Rue de l'Orme, 1
B-1040 BRUXELLES
Tel.: +32 (0)2 231 04 35
Fax: +32 (0)2 735 08 60
E-mail: order@libeurop.be
<http://www.libeurop.be>

Jean De Lannoy
Avenue du Roi 202 Koningslaan
B-1190 BRUXELLES
Tel.: +32 (0)2 538 43 08
Fax: +32 (0)2 538 08 41
E-mail: jean.de.lannoy@dl-servi.com
<http://www.jean-de-lannoy.be>

CANADA

Renouf Publishing Co. Ltd.
1-5369 Canotek Road
OTTAWA, Ontario K1J 9J3, Canada
Tel.: +1 613 745 2665
Fax: +1 613 745 7660
Toll-Free Tel.: (866) 767-6766
E-mail: order.dept@renoufbooks.com
<http://www.renoufbooks.com>

CZECH REPUBLIC/ REPUBLIQUE TCHÈQUE

Suweco CZ, s.r.o.
Klecakova 347
CZ-180 21 PRAHA 9
Tel.: +420 2 424 59 204
Fax: +420 2 848 21 646
E-mail: import@suweco.cz
<http://www.suweco.cz>

DENMARK/DANEMARK

GAD
Vimmelskaflet 32
DK-1161 KØBENHAVN K
Tel.: +45 77 66 60 00
Fax: +45 77 66 60 01
E-mail: gad@gad.dk
<http://www.gad.dk>

FINLAND/FINLANDE

Akateeminen Kirjakauppa
PO Box 128
Keskuskatu 1
FIN-00100 HELSINKI
Tel.: +358 (0)9 121 4430
Fax: +358 (0)9 121 4242
E-mail: akatilaus@akateeminen.com
<http://www.akateeminen.com>

FRANCE

La Documentation française
(diffusion/distribution France entière)
124, rue Henri Barbusse
F-93308 AUBERVILLIERS CEDEX
Tel.: +33 (0)1 40 15 70 00
Fax: +33 (0)1 40 15 68 00
E-mail: commande@ladocumentationfrancaise.fr
<http://www.ladocumentationfrancaise.fr>

Librairie Kléber

1 rue des Francs Bourgeois
F-67000 STRASBOURG
Tel.: +33 (0)3 88 15 78 88
Fax: +33 (0)3 88 15 78 80
E-mail: francois.wolfermann@librairie-kleber.fr
<http://www.librairie-kleber.com>

GERMANY/ALLEMAGNE AUSTRIA/AUTRICHE

UNO Verlag GmbH
August-Bebel-Allee 6
D-53175 BONN
Tel.: +49 (0)228 94 90 20
Fax: +49 (0)228 94 90 222
E-mail: bestellung@uno-verlag.de
<http://www.uno-verlag.de>

GREECE/GRÈCE

Librairie Kauffmann s.a.
Stadiou 28
GR-105 64 ATHINAI
Tel.: +30 210 32 55 321
Fax: +30 210 32 30 320
E-mail: ord@otenet.gr
<http://www.kauffmann.gr>

HUNGARY/HONGRIE

Euro Info Service kft.
1137 Bp. Szent István krt. 12.
H-1137 BUDAPEST
Tel.: +36 (06)1 329 2170
Fax: +36 (06)1 349 2053
E-mail: euroinfo@euroinfo.hu
<http://www.euroinfo.hu>

ITALY/ITALIE

Licosa SpA
Via Duca di Calabria, 1/1
I-50125 FIRENZE
Tel.: +39 0556 483215
Fax: +39 0556 41257
E-mail: licosa@licosa.com
<http://www.licosa.com>

MEXICO/MEXIQUE

Mundi-Prensa México, S.A. De C.V.
Río Pánuco, 141 Delegación Cuauhtémoc
06500 MÉXICO, D.F.
Tel.: +52 (01)55 55 33 56 58
Fax: +52 (01)55 55 14 67 99
E-mail: mundiprensa@mundiprensa.com.mx
<http://www.mundiprensa.com.mx>

NETHERLANDS/PAYS-BAS

De Lindeboom Internationale Publicaties b.v.
M.A. de Ruyterstraat 20 A
NL-7482 BZ HAAKSBERGEN
Tel.: +31 (0)53 5740004
Fax: +31 (0)53 5729296
E-mail: books@delindeboom.com
<http://www.delindeboom.com>

NORWAY/NORVÈGE

Akademika
Postboks 84 Blindern
N-0314 OSLO
Tel.: +47 2 218 8100
Fax: +47 2 218 8103
E-mail: support@akademika.no
<http://www.akademika.no>

POLAND/POLOGNE

Ars Polona JSC
25 Obbroncow Street
PL-03-933 WARSZAWA
Tel.: +48 (0)22 509 86 00
Fax: +48 (0)22 509 86 10
E-mail: arspolona@arspolona.com.pl
<http://www.arspolona.com.pl>

PORTUGAL

Livraria Portugal
(Dias & Andrade, Lda.)
Rua do Carmo, 70
P-1200-094 LISBOA
Tel.: +351 21 347 42 82 / 85
Fax: +351 21 347 02 64
E-mail: info@livrariaportugal.pt
<http://www.livrariaportugal.pt>

RUSSIAN FEDERATION/ FÉDÉRATION DE RUSSIE

Ves Mir
9a, Kolpacnyi per.
RU-101000 MOSCOW
Tel.: +7 (8)495 623 6839
Fax: +7 (8)495 625 4269
E-mail: orders@vesmirbooks.ru
<http://www.vesmirbooks.ru>

SPAIN/ESPAGNE

Mundi-Prensa Libros, s.a.
Castelló, 37
E-28001 MADRID
Tel.: +34 914 36 37 00
Fax: +34 915 75 39 98
E-mail: libreria@mundiprensa.es
<http://www.mundiprensa.com>

SWITZERLAND/SUISSE

Van Diermen Editions – ADECO
Chemin du Lacuez 41
CH-1807 BLONAY
Tel.: +41 (0)21 943 26 73
Fax: +41 (0)21 943 36 05
E-mail: info@adeco.org
<http://www.adeco.org>

UNITED KINGDOM/ROYAUME-UNI

The Stationery Office Ltd
PO Box 29
GB-NORWICH NR3 1GN
Tel.: +44 (0)870 600 5522
Fax: +44 (0)870 600 5533
E-mail: book.enquiries@tso.co.uk
<http://www.tso.co.uk>

UNITED STATES and CANADA/ ÉTATS-UNIS et CANADA

Manhattan Publishing Company
468 Albany Post Road
CROTON-ON-HUDSON, NY 10520, USA
Tel.: +1 914 271 5194
Fax: +1 914 271 5856
E-mail: Info@manhattanpublishing.com
<http://www.manhattanpublishing.com>

Council of Europe Publishing/Éditions du Conseil de l'Europe
F-67075 Strasbourg Cedex

Tel.: +33 (0)3 88 41 25 81 – Fax: +33 (0)3 88 41 39 10 – E-mail: publishing@coe.int – Website: <http://book.coe.int>